

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง กับร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมายของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<http://lawtest.egov.go.th>) และของสำนักงานประกันสังคม (<https://www.sso.go.th>) รวมทั้งการส่งลิงก์แบบสอบถามไปตามช่องทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ต่างๆ

๑.๒ การรับฟังความคิดเห็นโดยการส่งแบบสอบถามความคิดเห็นไปยังภาคส่วนต่างๆ ทั้งส่วน ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรเอกชน ได้แก่ สภาองค์การนายจ้าง สภาองค์การลูกจ้าง เป็นต้น รวมทั้งแจ้งเวียนสำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่/จังหวัด/จังหวัด สาขา ติดประกาศ QR code เพื่อขอความร่วมมือให้นายจ้างและผู้ประกันตนให้ความเห็น

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ ครั้งที่ ๑ การรับฟังความคิดเห็นในประเด็นหลักที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการของ คณะกรรมการประกันสังคม การขยายความคุ้มครองแก่ลูกจ้างที่เป็นผู้สูงอายุ การคำนวณเงินเพิ่มค้างชำระ การปรับเพิ่มสิทธิประโยชน์กรณีคลอดบุตร กรณีทุพพลภาพ และการแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษ โดยนำร่าง พระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รับฟังความคิดเห็นผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ของสำนักงานประกันสังคม (<https://www.sso.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๖ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓ แต่เนื่องจาก มีผู้แสดงความคิดเห็นเป็นจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อการวิเคราะห์ข้อมูล จึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น อีกครั้งในระหว่างวันที่ ๔ - ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓

๒.๒ ครั้งที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นในประเด็นการนำเงินกองทุนประกันสังคมกรณีชราภาพ บางส่วนออกมาใช้ก่อน ในระหว่างวันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบ กลางทางกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<http://lawtest.egov.go.th>) และของสำนักงาน ประกันสังคม (<https://www.sso.go.th>) รวมถึงมีหนังสือส่งไปยังหน่วยงานต่างๆ โดยมีการรับฟังความคิดเห็น ในประเด็น ดังต่อไปนี้

(๑) การให้ผู้ประกันตนที่มีอายุครบ ๕๕ ปีบริบูรณ์ สามารถเลือกได้ระหว่างรับเงิน บำนาญชราภาพหรือเงินบำเหน็จชราภาพ แม้จะมีการนำส่งเงินสมทบครบตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด (ขอเลือก)

(๒) การให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนมาใช้ก่อนมีอายุครบ ๕๕ ปี บริบูรณ์ โดยจะได้รับเงินบำนาญชราภาพหรือเงินบำเหน็จชราภาพลดลง (ขอคืน)

(๓) การให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนไปเป็นหลักประกันการกู้เงินกับธนาคารหรือสถาบันการเงินได้ โดยหากไม่ผ่อนชำระคืนจะถูกยึดหลักประกันและได้รับเงินบำนาญชราภาพหรือเงินบำเหน็จชราภาพลดลง (ขอกู้)

๒.๓ ครั้งที่ ๓ การรับฟังความคิดเห็นในประเด็นการปรับปรุงแก้ไขสิทธิประโยชน์กองทุนประกันสังคมกรณีว่างงาน ในระหว่างวันที่ ๑๕ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศระบบกลางทางกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<http://lawtest.egov.go.th>) และของสำนักงานประกันสังคม (<https://www.sso.go.th>) รวมทั้งการส่งลิงค์แบบสอบถามไปตามสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือแอปพลิเคชันไลน์กลุ่มเครือข่ายต่างๆ และการหนังสือส่งไปยังสภาองค์การนายจ้างและสภาองค์การลูกจ้าง

๓. พื้นที่กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานประกันสังคม (<https://www.sso.go.th>) ระหว่างวันที่ ๔ - ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๒,๔๒๗ ราย โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วยภาคเอกชนและประชาชนทั่วไป รวมถึงหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นๆ ที่ให้ความสนใจร่างพระราชบัญญัติฯ

๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<http://lawtest.egov.go.th>) มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๒๐,๖๐๑ ราย และของสำนักงานประกันสังคม (<https://www.sso.go.th>) มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๑๗,๕๗๙ ราย รวมถึงมีหนังสือส่งไปยังหน่วยงานต่างๆ มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๑,๕๑๙ ราย ระหว่างวันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วยภาคเอกชนและประชาชนทั่วไป รวมถึงหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นๆ ที่ให้ความสนใจร่างพระราชบัญญัติฯ

๓.๓ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<http://lawtest.egov.go.th>) มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๔๙ ราย และของสำนักงานประกันสังคม (<https://www.sso.go.th>) มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๙๒๕ ราย ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วยภาคเอกชนและประชาชนทั่วไป รวมถึงหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นๆ ที่ให้ความสนใจร่างพระราชบัญญัติฯ

๔. ประเด็นที่มีการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๔.๒ ระยะเวลาที่ร่างพระราชบัญญัตินี้จะให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวัน^๑ นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๔.๓ บทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการ เช่น

^๑ ระยะเวลาก่อนมีการพิจารณาปรับแก้ไขเป็น "เก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา"

- การได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนในคณะกรรมการประกันสังคม (มาตรา ๘ วรรคสาม)

- คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการประกันสังคม กรรมการการแพทย์ และกรรมการอุทธรณ์ (มาตรา ๘/๒ มาตรา ๙๑)

- การแก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการประกันสังคม ที่ปรึกษา และคณะกรรมการการแพทย์ (มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๔ วรรคสาม และวรรคสี่)

๔.๔ บทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจของคณะกรรมการประกันสังคมในเรื่องการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ การบริหารจัดการพนักงานและลูกจ้าง และการแก้ไขอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการของคณะกรรมการตรวจสอบ (มาตรา ๙ (๓) และ (๖/๑) มาตรา ๒๔/๑ วรรคสอง มาตรา ๒๕)

๔.๕ บทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการเป็นผู้ประกันตน เช่น

- การขยายอายุชั้นสูงของผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ (มาตรา ๓๓)

- การให้สิทธิผู้ประกันตนที่สิ้นสภาพการเป็นลูกจ้าง และสิ้นสภาพเป็นผู้ประกันตน มาตรา ๓๙ ได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตรต่อไปอีก ๖ เดือน (มาตรา ๓๘ วรรคสอง และมาตรา ๔๑)

- การกำหนดเงื่อนไขการสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ในส่วนของการเพิ่มระยะเวลาการส่งเงินสมทบ การคำนวณเงินเพิ่มค้างชำระเงินสมทบของผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ (มาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง และวรรคสี่)

- การกำหนดให้ผู้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม สามารถกลับเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙/๑ โดยมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน ๓ กรณี คือ กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ และกรณีตาย (มาตรา ๓๙/๑ มาตรา ๔๖/๒)

๔.๖ บทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับประโยชน์ทดแทน เช่น

- การกำหนดให้สำนักงานประกันสังคมมีสิทธิหักเงินประโยชน์ทดแทนที่ผู้ประกันตนหรือผู้มีสิทธิมีหนี้ค้างชำระกลับเข้ากองทุน (มาตรา ๕๔ วรรคสอง และวรรคสาม และมาตรา ๕๖)

- การเพิ่มระยะเวลาในการคำนวณเงินสงเคราะห์การหยุดงานเพื่อการคลอดบุตร (มาตรา ๖๗)

- การเพิ่มเงินทดแทนการขาดรายได้กรณีทุพพลภาพ (มาตรา ๗๑)

๔.๗ บทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิรูประบบบำนาญชราภาพ เช่น

- การเพิ่มประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ เพื่อให้มีสิทธิขอรับเงินบำนาญชราภาพล่วงหน้าได้บางส่วน (มาตรา ๗๗ วรรคหนึ่ง)

- การขยายอายุผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ การให้สิทธิเลือกรับเงินบำนาญชราภาพหรือเงินบำเหน็จชราภาพ การขอรับเงินกรณีชราภาพคืนบางส่วนก่อนกำหนด หรือการนำเงินกรณีชราภาพไปเป็นหลักค้ำประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน (มาตรา ๗๗ ทวิ)

๔.๘ การแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน (มาตรา ๗๘ (๓))

๔.๙ บทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรการการลงโทษทางอาญาแก่นายจ้าง เช่น

- การไม่ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ (มาตรา ๙๖ วรรคหนึ่ง)
- การยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบอันเป็นเท็จ (มาตรา ๙๗)

๔.๑๐ ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<http://lawtest.egov.go.th>) และของสำนักงานประกันสังคม (<https://www.sso.go.th>) รวมทั้งช่องทางอื่น มีความเห็นและข้อสังเกตในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ความคิดเห็นต่อชื่อร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๙๐.๕

ประเด็นที่ ๒ ความคิดเห็นต่อระยะเวลาที่ร่างพระราชบัญญัตินี้จะให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๕.๖ ทั้งนี้ สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า ควรกำหนดระยะเวลาให้เร็วกว่านี้ หากมีผลใช้บังคับช้าเกินไปอาจไม่ทันการณ์

ประเด็นที่ ๓ ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการ

- การได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนในคณะกรรมการประกันสังคม ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๖.๑ ทั้งนี้ มีความเห็นเห็นว่า เห็นด้วยกับการสรรหาแต่ไม่ควรเป็นการสรรหาจากนักการเมืองหรือผู้มีอำนาจที่มีส่วนได้เสียคนใด หรือคณะใด สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า ควรเปิดโอกาสให้มีการเลือกตั้งผู้แทนตามระบอบประชาธิปไตย การสรรหาจะเป็นการนำพวกพ้องของตนเข้าไปไม่ใช่ผู้แทนที่แท้จริง

- คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการประกันสังคม กรรมการการแพทย์และกรรมการอุทธรณ์ ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๕ ทั้งนี้ มีความเห็นเห็นว่า เพื่อไม่เป็นการซ้ำซ้อนของคณะกรรมการ ป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการหลีกเลี่ยงการสร้างอิทธิพล สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า หากนำบุคคลอื่นซึ่งไม่เคยเป็นกรรมการมาก่อนเข้ามาอาจขาดประสบการณ์ และไม่ทราบถึงกฎระเบียบ ข้อบังคับ ประกอบกับกรรมการคนเดิมจะทราบปัญหาของการประกันสังคมและแนวทางแก้ไขปัญหา

- การแก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการประกันสังคม ที่ปรึกษา และคณะกรรมการการแพทย์ ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๙.๑ ทั้งนี้ มีความเห็นเห็นว่า เพื่อจะได้ไม่เกิดการยึดติดตำแหน่ง ป้องกันการสืบทอดอำนาจ เป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ที่มีความสามารถ มีวิสัยทัศน์มุมมองใหม่เข้ามาบริหาร ป้องกันการทุจริต สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า อาจเกิดความไม่ต่อเนื่องของการปฏิบัติหน้าที่ ควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี

ประเด็นที่ ๔ ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจของคณะกรรมการประกันสังคม ในเรื่องการทำนายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๖.๘ ทั้งนี้ สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า ควรร่วมกันวางระเบียบไม่ใช้ผูกขาดที่กระทรวงการคลังอย่างเดียว โดยควรขอความเห็นของกระทรวงพาณิชย์และหรือ BOI ด้วย สำหรับการบริหารจัดการพนักงานและลูกจ้าง ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ

๘๖.๐ และสำหรับการแก้ไขอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการของคณะกรรมการตรวจสอบ ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๑

ประเด็นที่ ๕ ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการเป็นผู้ประกันตน

- การขยายอายุชั้นสูงของผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๑ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า ทุกเพศวัยโดยเฉพาะผู้สูงวัยควรมีสวัสดิการประโยชน์ เนื่องจากตอนนี้เป็นสังคมผู้สูงอายุ การที่ผู้ประกันตนมีอายุเกิน ๖๐ ปีได้ เพราะกลุ่มนี้จะกลายเป็นประชากรที่มีจำนวนมากกว่ากลุ่มที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจ นับเป็นการดีต่อทั้งประชาชนและประเทศ

- การให้สิทธิผู้ประกันตนที่สิ้นสภาพการเป็นลูกจ้าง และสิ้นสภาพเป็นผู้ประกันตน มาตรา ๓๙ ได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตรต่อไปอีก ๖ เดือน ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๙๐.๒

- การกำหนดเงื่อนไขการสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ในส่วนของการเพิ่มระยะเวลาการส่งเงินสมทบ ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๖.๒ ทั้งนี้ สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า เป็นการรอนสิทธิผู้ประกันตน ควรกำหนดระยะเวลาการส่งเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒๔ เดือน หรือ ๓๖ เดือน สำหรับการคำนวณเงินเพิ่มค้างชำระเงินสมทบของผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๕.๐

- การกำหนดให้ผู้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม สามารถกลับเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙/๑ โดยมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน ๓ กรณี คือ กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ และกรณีตาย ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๙๐.๖ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า เพื่อความมั่นคงของผู้ประกันตนที่จะได้ใช้สิทธิอย่างต่อเนื่อง สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า ไม่ควรกำหนดระยะเวลา คือ ถ้ากรณีได้รับเงินบำนาญชราภาพรายเดือนแล้วควรจะเป็นผู้ประกันตนต่อได้ โดยยังคงได้รับเงินบำนาญชราภาพและคุ้มครองสุขภาพอย่างต่อเนื่อง

ประเด็นที่ ๖ ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับประโยชน์ทดแทน

- การกำหนดให้สำนักงานประกันสังคมมีสิทธิหักเงินประโยชน์ทดแทนที่ผู้ประกันตน หรือผู้มีสิทธิมีหนี้ค้างชำระกลับเข้ากองทุน ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๖.๒ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า เป็นหนี้สมควรจะต้องใช้ แต่ควรพิจารณาสถานะเศรษฐกิจในเวลานั้นด้วย ควรหักเฉพาะที่ขาดส่ง สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า เป็นการบังคับชำระหนี้โดยพลการกับผู้ประกันตน ควรให้ผู้ประกันตนอนุญาตก่อน

- การเพิ่มระยะเวลาในการคำนวณเงินสงเคราะห์การหยุดงานเพื่อการคลอดบุตร ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๔ สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า ไม่ควรจำกัดจำนวนครั้งเหมือนค่าคลอดบุตร

- การเพิ่มเงินทดแทนการขาดรายได้กรณีทุพพลภาพ ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๙๑.๘ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า ควรพิจารณาเหตุแห่งความทุพพลภาพแต่ละคน โดยพิจารณาฐานะทางสังคม ความกินดีอยู่ดีของแต่ละคน แต่ทั้งนี้ต้องไม่รอนสิทธิที่พึงมีตามกฎหมาย ควรพิจารณาจากสภาพแวดล้อม และสังคมเข้ามาอ้างอิง เนื่องจากบางคนทุพพลภาพด้านจิตใจ หรือมีความเสี่ยงสูงที่จะเป็นผู้ทุพพลภาพ จากโรคเรื้อรัง

ประเด็นที่ ๗ ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิรูประบบบำนาญชราภาพ

- การเพิ่มประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ เพื่อให้มีสิทธิขอรับเงินบำนาญชราภาพล่วงหน้าได้บางส่วน ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๙๐.๓

- การขยายอายุผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๐.๓ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า ควรออกกฎหมายบังคับบริษัทเอกชนด้วย เพราะส่วนใหญ่ให้เกษียณที่อายุ ๕๕ ปี แต่ประกันสังคมให้เกษียณที่อายุ ๖๐ ปี ดังนั้น เมื่อบริษัทเอกชนให้ลูกจ้างเกษียณอายุ ลูกจ้างก็ยังไม่มียุทธิตริรับเงินบำนาญชราภาพ ทั้งนี้ สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า ไม่เหมาะสมกับผู้ใช้แรงงาน และอายุ ๖๐ ปี นานเกินไป

- การให้สิทธิเลือกรับเงินบำนาญชราภาพหรือเงินบำเหน็จชราภาพ ผู้ตอบผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมาย เลือกรับบำเหน็จชราภาพคิดเป็นร้อยละ ๖๒.๕ ในขณะที่ผู้ตอบผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงานประกันสังคม เลือกรับบำเหน็จชราภาพคิดเป็นร้อยละ ๔๙.๓ และเลือกรับบำนาญชราภาพคิดเป็นร้อยละ ๕๐.๗ ใกล้เคียงกัน และผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นกระดาศส่วนใหญ่ เลือกรับบำนาญชราภาพคิดเป็นร้อยละ ๖๒.๙

- การขอรับเงินกรณีชราภาพคืนบางส่วนก่อนกำหนด ผู้ตอบผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมาย ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๖๕.๖ ในขณะที่ผู้ตอบผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงานประกันสังคม ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๕๕.๕ สูงกว่าผู้ที่ไม่ใช้สิทธิเล็กน้อย และผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นกระดาศส่วนใหญ่เลือกไม่ใช้สิทธิคิดเป็นร้อยละ ๕๗.๒

- การนำเงินกรณีชราภาพไปเป็นหลักค้ำประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ผู้ตอบผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมาย ส่วนใหญ่เลือกใช้สิทธิขอกู้คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๐ ในขณะที่ผู้ตอบผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงานประกันสังคม เลือกไม่ใช้สิทธิคิดเป็นร้อยละ ๕๕.๗ สูงกว่าผู้ใช้สิทธิเล็กน้อย และผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นกระดาศเลือกไม่ใช้สิทธิคิดเป็นร้อยละ ๕๓.๘ สูงกว่าผู้ใช้สิทธิ

ประเด็นที่ ๘ ความคิดเห็นต่อการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๙๑ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า อายุไม่เกิน ๖๐ ปี เป็นวัยที่สามารถยังทำงานได้ นายจ้างยังรับทำงานหลังอายุมากกว่า ๕๕ ปี และเป็นสิทธิที่ผู้ประกันตนพึงได้รับเนื่องจากยังทำงานส่งเงินสมทบ จึงควรได้รับสิทธิเพื่อความเสมอภาค ในขณะที่ผู้ที่ไม่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๙ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า เมื่ออายุ ๕๕ ปี ถือเป็นการเกษียณแล้วจึงควรรับสิทธิชราภาพ ไม่ควรรับสิทธิว่างงาน และไม่สอดคล้องกับสิทธิชราภาพที่ปัจจุบันกำหนดไว้ที่ ๕๕ ปี

ประเด็นที่ ๙ ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรการการลงโทษทางอาญาแก่นายจ้าง

- การไม่ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๑ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า เป็นประโยชน์เพราะนายจ้างบางรายหักเงินลูกจ้างแต่ไม่ส่งเงินประกันสังคมให้ลูกจ้าง และควรมีการแจ้งเตือนเป็นระยะก่อนดำเนินการตามกฎหมาย สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า ควรพิจารณาที่เจตนา ก่อนใช้บทลงโทษ

- การยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบอันเป็นเท็จ ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๑ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า ควรเพิ่มโทษให้เกิดความรับผิดชอบมากขึ้น บางรายให้ความเห็นว่ากำหนดโทษปรับก็เพียงพอ

ประเด็นที่ ๑๐ ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

ควรปรับปรุงให้จำนวนบ้านอายุเพียงพอมากขึ้น รวมถึงการปรับเพิ่มเพดานค่าจ้าง และปรับสูตรการคำนวณบ้านอายุที่เป็นธรรมมากขึ้น ดังนั้น หากมีการแก้ไขจะทำให้ผู้ประกันตนมีความเชื่อมั่นกับระบบบ้านอายุมากขึ้น

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

กระทรวงแรงงานได้นำความคิดเห็นดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ความคิดเห็นต่อชื่อร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความถูกต้องตามหลักการร่างกฎหมายแล้ว

ประเด็นที่ ๒ ความคิดเห็นต่อระยะเวลาที่ร่างพระราชบัญญัตินี้จะให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา พิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติเกี่ยวกับการออกกฎหมายที่ให้ประโยชน์แก่ประชาชนควรกำหนดวันที่มีผลใช้บังคับของกฎหมายเป็นระยะเวลา ๙๐ วัน จึงได้ปรับแก้ไขระยะเวลาที่ร่างพระราชบัญญัตินี้จะให้ใช้บังคับ โดยกำหนดระยะเวลาใหม่เป็น “พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

ประเด็นที่ ๓ ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการ

- การได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนในคณะกรรมการประกันสังคม พิจารณาตามความเห็นของผู้ที่ไม่เห็นด้วยแล้ว เห็นว่า เนื่องจากเดิมกำหนดให้การได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนต้องมาจากการเลือกตั้ง ซึ่งยังไม่ได้มีการดำเนินการดังกล่าวแต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการ จึงปรับแก้ไขให้การได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

- คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการประกันสังคม กรรมการการแพทย์ และกรรมการอุทธรณ์ พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้บุคคลอื่นได้เข้ามามีส่วนร่วม และเกิดความหลากหลายของผู้มีความรู้ความสามารถในการเข้ามาบริหารกองทุนประกันสังคมให้เกิดประโยชน์สูงสุด

- การแก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการประกันสังคม ที่ปรึกษา และคณะกรรมการการแพทย์ พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้มีความรู้ความสามารถ และมีความเชี่ยวชาญที่หลากหลาย ให้สามารถเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ได้ และเพื่อให้ได้ผู้มีความรู้ความสามารถผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนมาปฏิบัติหน้าที่ อีกทั้งการกำหนดวาระเดียวก็เป็นไปตามหลักความเป็นอิสระ และหลักความเป็นกลางในการพิจารณา โดยไม่คำนึงถึงว่าตนจะต้องเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ต่ออีกวาระ

ประเด็นที่ ๔ ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจของคณะกรรมการประกันสังคม ในเรื่องการจัดทำหน้าที่ผู้สูงอายุจากบัญชีลูกหนี้ การบริหารจัดการพนักงานและลูกจ้าง และการแก้ไขอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการของคณะกรรมการตรวจสอบ พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว

ประเด็นที่ ๕ ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการเป็นผู้ประกันตน

- การขยายอายุชั้นสูงของผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ พิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อรองรับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปจากการที่ประเทศไทยกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ จึงได้ปรับแก้จากที่ให้กำหนดอายุชั้นสูงไว้ในกฎกระทรวง เป็น “ให้ลูกจ้างซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์และอายุชั้นสูงไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ หรืออายุชั้นสูงตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาเป็นผู้ประกันตน”

- การให้สิทธิผู้ประกันตนที่สิ้นสภาพการเป็นลูกจ้าง และสิ้นสภาพเป็นผู้ประกันตน มาตรา ๓๙ ได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตรต่อไปอีก ๖ เดือน พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากเป็นการให้ผู้ประกันตนได้รับสิทธิอย่างต่อเนื่อง และเป็นการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้ประกันตน

- การกำหนดเงื่อนไขการสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ในส่วนของการเพิ่มระยะเวลาการส่งเงินสมทบ พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากสถิติการนำส่งเงินสมทบเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ก่อนการสมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ พบว่ามีผู้ประกันตนที่ส่งเงินสมทบเพียง ๑๒ เดือนพอดี แล้วมาสมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ มีจำนวนเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ทุกปี แสดงให้เห็นว่ามีการหลีกเลี่ยงหรือเปลี่ยนวิธีการจ้างงานของนายจ้างเพื่อหลีกเลี่ยงการนำส่งเงินสมทบ โดยตกลงกับลูกจ้างให้เปลี่ยนสถานะเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ หลังส่งเงินสมทบครบ ๑๒ เดือน ดังนั้น จึงเห็นว่าการกำหนดระยะเวลาการส่งเงินสมทบขั้นต่ำ ๔๘ เดือน เป็นระยะเวลาที่เหมาะสม และทำให้ระบบมีความเป็นธรรม

- การกำหนดให้ผู้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม สามารถกลับเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙/๑ โดยมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน ๓ กรณี คือ กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ และกรณีตาย พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากมีผู้รับบำนาญชราภาพประสงค์ที่จะได้รับสิทธิในระบบประกันสังคมอย่างต่อเนื่อง และสิทธิประโยชน์ที่ให้นั้น ๓ กรณีดังกล่าว ก็มีความเหมาะสมและจำเป็นกับผู้รับบำนาญชราภาพที่เป็นผู้สูงอายุ

ประเด็นที่ ๖ ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับประโยชน์ทดแทน

- การกำหนดให้สำนักงานประกันสังคมมีสิทธิหักเงินประโยชน์ทดแทนที่ผู้ประกันตน หรือผู้มีสิทธิมีหนี้ค้างชำระกลับเข้ากองทุน พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว ทั้งนี้ กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคม จะได้รับไปพิจารณาในประเด็นการบังคับชำระหนี้โดยพลการกับผู้ประกันตน การดำเนินการแจ้งให้ผู้ประกันตนทราบถึงหนี้ที่ผู้ประกันตนมีอยู่กับสำนักงานประกันสังคม ก่อนที่จะพิจารณาดำเนินการหักเงินประโยชน์ทดแทนที่ผู้ประกันตนหรือผู้มีสิทธิได้รับกลับเข้ากองทุนประกันสังคม

ประกอบกับในกรณีที่มีการกำหนดให้สามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อนกำหนด โดยการนำเงินกรณีชราภาพไปเป็นหลักประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ซึ่งหากผู้ประกันตน

ไม่ชำระหนี้ก็อาจต้องมีการบังคับคดีกับเงินกรณีชราภาพดังกล่าว จึงได้กำหนดเพิ่มเติมในร่างพระราชบัญญัติ ประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกำหนดยกเว้นให้สิทธิการได้รับประโยชน์ทดแทนอยู่ในความรับผิดชอบแห่ง การบังคับคดีตามมาตรา ๗๗ ทวิ วรรคห้า

- การเพิ่มระยะเวลาในการคำนวณเงินสงเคราะห์การหยุดงานเพื่อการคลอดบุตร พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากการกำหนดระยะเวลาให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นหากจะมีการปรับแก้ไขระยะเวลาเพิ่มขึ้น จึงปรับแก้ไขเป็น “...เป็นเวลาเก้าสิบแปดวัน หรือระยะเวลาตามที่กำหนดใน กฎกระทรวง”

- การเพิ่มเงินทดแทนการขาดรายได้กรณีทุพพลภาพ พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว อีกทั้งยังสอดคล้องกับค่าทดแทนสำหรับกรณีที่ถูกจ้างทุพพลภาพตามพระราชบัญญัติ เงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ประเด็นที่ ๗ ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิรูประบบบำนาญชราภาพ

- การเพิ่มประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ เพื่อให้มีสิทธิขอรับเงินบำนาญชราภาพ ล่วงหน้าได้บางส่วน พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากกระทรวงแรงงาน โดยสำนักงาน ประกันสังคมมีการปรับแก้ไขอายุของผู้รับบำนาญชราภาพจากอายุ ๕๕ ปี เป็น ๖๐ ปี ซึ่งจะมีกลุ่มผู้ที่มีสิทธิ ได้รับเงินบำนาญชราภาพแล้ว แต่จะต้องรออายุถึง ๖๐ ปี ดังนั้น ในช่วงที่มีการเปลี่ยนผ่านของอายุผู้รับเงิน บำนาญชราภาพ จึงได้กำหนดเพื่อให้ผู้ประกันตนมีสิทธิขอรับเงินบำนาญชราภาพล่วงหน้าได้บางส่วน

- การขยายอายุผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากการรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย ที่มีผู้สูงอายุจำนวนมาก ยังคงมีศักยภาพและความสามารถในการทำงาน และสอดคล้องกับการขยายอายุการเป็นผู้ประกันตนตาม มาตรา ๓๓

- การให้สิทธิเลือกรับเงินบำนาญชราภาพหรือเงินบำเหน็จชราภาพ พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากเป็นสิทธิที่ผู้ประกันตนสามารถเลือกที่จะตัดสินใจเองได้ ทั้งนี้ ผู้ประกันตนจะต้องยอมรับความเสี่ยงในอนาคตหากผู้ประกันตนเลือกที่จะรับเงินบำเหน็จชราภาพก็จะได้รับ สิทธิประโยชน์โดยรวมลดลงกว่าการรับเงินบำนาญชราภาพในระยะยาว โดยเฉพาะกรณีที่ผู้ประกันตนมีอายุยืน จะทำให้ขาดหลักประกันรายได้ที่สามารถใช้ดำรงชีพไปได้ตลอดชีวิต

- การขอรับเงินกรณีชราภาพคืนบางส่วนก่อนกำหนด พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากผู้ประกันตนจะสามารถนำเงินดังกล่าวไปใช้จ่ายในยามฉุกเฉินได้ เพิ่มสภาพคล่องให้ ตนเองเพื่อผ่อนคลายสถานการณ์ทางการเงินที่อาจอยู่ในขั้นวิกฤต ทั้งนี้ ผู้ประกันตนสามารถวางแผนการใช้เงิน มีการบริหารทางการเงินอย่างรอบคอบขึ้น เป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกันตน แต่ก็จะทำให้ เงินบำเหน็จชราภาพหรือเงินบำนาญชราภาพที่ผู้ประกันตนจะมีสิทธิได้รับมีจำนวนลดลง

- การนำเงินกรณีชราภาพไปเป็นหลักค้ำประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากจะทำให้ผู้ประกันตนสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้

โดยง่ายแม้จะไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกัน เพื่อเป็นการเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกันตนได้บางส่วนในช่วงเวลาที่เกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ผู้ประกันตนมีโอกาสสูงที่จะผิติดนัดชำระหนี้กับธนาคารหรือสถาบันการเงิน เนื่องจากสามารถบังคับชำระหนี้เอากับเงินกรณีชราภาพได้ ส่งผลต่อการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพของผู้ประกันตนในอนาคต

ประเด็นที่ ๘ ความคิดเห็นต่อการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานพิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว

ประเด็นที่ ๙ ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรการการลงโทษทางอาญาแก่นายจ้าง

- การไม่ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากเป็นเพียงการจัดหมวดหมู่ลักษณะของความผิดในกรณีที่นายจ้างไม่ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบให้อยู่ภายใต้ความผิดในลักษณะเดียวกัน ซึ่งมีการกำหนดโทษอาญาไว้อยู่แล้วตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะความผิดที่นายจ้างมีหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย

- การยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบอันเป็นเท็จ พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว โดยที่นายจ้างมีหน้าที่ตามกฎหมายที่ต้องยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบที่ถูกต้องเนื่องจากจำนวนเงินสมทบและจำนวนงวดเดือนที่นำส่งเงินสมทบมีความสัมพันธ์ต่อเนื่องเชื่อมโยงกันกับสิทธิประโยชน์ที่ผู้ประกันตนจะได้รับ จึงต้องมีการกำหนดโทษอาญาในกรณีดังกล่าว เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ดำเนินการไปได้มีประสิทธิภาพ อันเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ประกันตน และกองทุนประกันสังคมในการจ่ายประโยชน์ทดแทน

ประเด็นที่ ๑๐ ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะอื่น ๆ พิจารณาแล้ว กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคมจะไปดำเนินการเพื่อพิจารณาปรับปรุงสิทธิประโยชน์ต่อไป

๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ในการนี้ กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคมได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาพิจารณาจัดทำและปรับปรุงร่างกฎหมายให้เหมาะสมยิ่งขึ้นด้วยแล้ว ดังนี้

ประเด็นที่แสดงความคิดเห็น	ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมาย ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (http://lawtest.egov.go.th) และของ สำนักงานประกันสังคม (https://www.sso.go.th) รวมทั้งช่องทางอื่น เป็นระยะเวลา ๓ ครั้ง	คำชี้แจง/การนำผลการรับฟังความคิดเห็น มาประกอบการพิจารณาจัดทำและปรับปรุงร่างกฎหมาย
๑. ความคิดเห็นต่อชื่อร่างพระราชบัญญัติ ประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๙๐.๕	พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความถูกต้องตามหลักการร่างกฎหมาย
๒. ความคิดเห็นต่อระยะเวลาที่ร่างพระราชบัญญัตินี้จะให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา	ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๕.๖ ทั้งนี้ สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า ควรกำหนดระยะเวลาให้เร็วกว่านี้ หากมีผลใช้บังคับช้าเกินไปอาจไม่ทันการณ์	พิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติ เกี่ยวกับการออกกฎหมายที่ให้ประโยชน์แก่ประชาชนควรกำหนด วันที่มีผลใช้บังคับของกฎหมายเป็นระยะเวลา ๙๐ วัน จึงได้ปรับ แก้ไขระยะเวลาที่ร่างพระราชบัญญัตินี้จะให้ใช้บังคับ โดยกำหนด ระยะเวลาใหม่เป็น “พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด เก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”
๓. ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการ - การได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนในคณะกรรมการประกันสังคม - คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการประกันสังคม กรรมการการแพทย์ และกรรมการอุทธรณ์	ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๖.๑ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า เห็นด้วยกับการสรรหาแต่ไม่ควรเป็นการสรรหาจากนักการเมืองหรือผู้มีอำนาจที่มีส่วนได้เสียคนใด หรือคณะใด สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า ควรเปิดโอกาสให้มีการเลือกตั้งผู้แทนตามระบอบประชาธิปไตย การสรรหาจะเป็นการนำพวกพ้องของตนเข้าไปไม่ใช่ผู้แทนที่แท้จริง ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๕ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า เพื่อไม่เป็นการซ้ำซ้อนของคณะกรรมการ ป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการหลีกเลี่ยงการสร้างอิทธิพล สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า หากนำ	พิจารณาตามความเห็นของผู้ที่ไม่เห็นด้วยแล้ว เห็นว่า เนื่องจากเดิมกำหนดให้การได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนต้องมาจากการเลือกตั้ง ซึ่งยังไม่ได้มีการดำเนินการดังกล่าวแต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการ จึงปรับแก้ไขเป็น “การได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี” พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้บุคคลอื่นได้เข้ามามีส่วนร่วม และเกิดความหลากหลายของผู้มีความรู้ความสามารถในการเข้ามาบริหารกองทุน

ประเด็นที่แสดงความคิดเห็น	ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมาย ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (http://lawtest.egov.go.th) และของ สำนักงานประกันสังคม (https://www.sso.go.th) รวมทั้งช่องทางอื่น เป็นระยะเวลา ๓ ครั้ง	คำชี้แจง/การนำผลการรับฟังความคิดเห็น มาประกอบการพิจารณาจัดทำและปรับปรุงร่างกฎหมาย
<p>- การแก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของ คณะกรรมการประกันสังคม ที่ปรึกษา และคณะกรรมการการแพทย์</p>	<p>บุคคลอื่นซึ่งไม่เคยเป็นกรรมการมาก่อนเข้ามาอาจขาดประสบการณ์ และไม่ทราบถึงกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกอบกับกรรมการคนเดิมจะทราบปัญหาของการประกันสังคมและแนวทางแก้ไขปัญหา</p> <p>ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๑ ทั้งนี้ มีความเห็นว่าจะได้ไม่เกิดการยึดติดตำแหน่ง ป้องกันการสืบทอดอำนาจ เป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ที่มีความสามารถ มีวิสัยทัศน์มุมมองใหม่เข้ามาบริหาร ป้องกันการทุจริต สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า อาจเกิดความไม่ต่อเนื่องของการปฏิบัติหน้าที่ ควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี</p>	<p>ประกันสังคมให้เกิดประโยชน์สูงสุด</p> <p>พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้มีความรู้ความสามารถ และมีความเชี่ยวชาญที่หลากหลาย ให้สามารถเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ได้ และเพื่อให้ได้ผู้มีความรู้ความสามารถพลัดเปลี่ยนหมุนเวียนมาปฏิบัติหน้าที่ อีกทั้งการกำหนดวาระเดียวกันก็เป็นไปตามหลักความเป็นอิสระ และหลักความเป็นกลางในการพิจารณา โดยไม่คำนึงถึงว่าตนจะต้องเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ต่ออีกวาระ</p>
<p>๔. ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจของคณะกรรมการประกันสังคมในเรื่องการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ การบริหารจัดการพนักงานและลูกจ้าง และการแก้ไขอำนาจในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการของคณะกรรมการตรวจสอบ ว</p>	<p>อำนาจในเรื่องการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๖.๘ ทั้งนี้ สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า ควรร่วมกันวางระเบียบ ไม่ใช่ผูกขาดที่กระทรวงการคลังอย่างเดียว โดยควรขอความเห็นของกระทรวงพาณิชย์และหรือ BOI ด้วย</p> <p>อำนาจในเรื่องการบริหารจัดการพนักงานและลูกจ้าง ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๖.๐</p> <p>อำนาจในเรื่องการแก้ไขอำนาจในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการของคณะกรรมการตรวจสอบ ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๑</p>	<p>พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว</p>
<p>๕ ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเป็นผู้ประกันตน</p>		

ประเด็นที่แสดงความคิดเห็น	ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมาย ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (http://lawtest.egov.go.th) และของ สำนักงานประกันสังคม (https://www.sso.go.th) รวมทั้งช่องทางอื่น เป็นระยะเวลา ๓ ครั้ง	คำชี้แจง/การนำผลการรับฟังความคิดเห็น มาประกอบการพิจารณาจัดทำและปรับปรุงร่างกฎหมาย
<ul style="list-style-type: none"> - การขยายอายุชั้นสูงของผู้ประกันตน ตามมาตรา ๓๓ - การให้สิทธิผู้ประกันตนที่สิ้นสภาพการ เป็นลูกจ้าง และสิ้นสภาพเป็นผู้ประกันตน มาตรา ๓๙ ได้รับประโยชน์ทดแทนกรณี สงเคราะห์บุตรต่อไปอีก ๖ เดือน - การกำหนดเงื่อนไขการสมัครเข้าเป็น ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ในส่วนของ การเพิ่มระยะเวลาการส่งเงินสมทบ - การกำหนดให้ผู้รับบำนาญตาม กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม สามารถ กลับเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙/๑ 	<p>ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๑ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า ทุกเพศวัย โดยเฉพาะผู้สูงวัยควรมีสิทธิประโยชน์ เนื่องจากตอนนี้เป็นสิ่งคนผู้สูงอายุ การที่ผู้ประกันตนมีอายุเกิน ๖๐ปีได้ เพราะกลุ่มนี้จะกลายเป็นประชากรที่มี จำนวนมากกว่ากลุ่มที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจ นับเป็นการดีต่อทั้งประชาชนและ ประเทศ</p> <p>ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๙๐.๒</p> <p>ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๖.๒ ทั้งนี้ สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า เป็นการรอนสิทธิผู้ประกันตน ควรกำหนดระยะเวลาการส่งเงินสมทบมาแล้ว ไม่น้อยกว่า ๒๔ เดือน หรือ ๓๖ เดือน สำหรับการคำนวณเงินเพิ่มค้างชำระ เงินสมทบของผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๕.๐</p> <p>ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๙๐.๖ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า เพื่อความมั่นคงของ ผู้ประกันตนที่จะได้ใช้สิทธิอย่างต่อเนื่อง สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วย มีความเห็นว่า ไม่ควรกำหนดระยะเวลา คือ ถ้ากรณีได้รับเงินบำนาญ</p>	<p>พิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อรองรับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป จากการศึกษาที่ประเทศไทยกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ จึงได้ปรับแก้จากที่ ให้กำหนดอายุชั้นสูงไว้ในกฎกระทรวง เป็น “ให้ลูกจ้างซึ่งมีอายุไม่ ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์และอายุชั้นสูงไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ หรืออายุชั้นสูงตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาเป็นผู้ประกันตน”</p> <p>พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากการให้ ผู้ประกันตนได้รับสิทธิอย่างต่อเนื่อง และเป็นการแบ่งเบาภาระ ค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้ประกันตน</p> <p>พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากสถิติการ นำส่งเงินสมทบเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ก่อนการสมัคร เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ พบว่ามีผู้ประกันตนที่ส่งเงินสมทบ เพียง ๑๒ เดือนพอดี แล้วมาสมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ มีจำนวนเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ทุกปี แสดงให้เห็นว่ามีการหลีกเลี่ยงหรือ เปลี่ยนวิธีการจ้างงานของนายจ้างเพื่อหลีกเลี่ยงการนำส่งเงินสมทบ โดยตกลงกับลูกจ้างให้เปลี่ยนสถานะเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ หลังส่งเงินสมทบครบ ๑๒ เดือน ดังนั้น จึงเห็นว่าการกำหนด ระยะเวลาการส่งเงินสมทบขั้นต่ำ ๔๘ เดือน เป็นระยะเวลาที่ เหมาะสม และทำให้ระบบมีความเป็นธรรม</p> <p>พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากมีผู้รับ บำนาญชราภาพประสงค์ที่จะได้รับสิทธิในระบบประกันสังคมอย่าง ต่อเนื่อง และสิทธิประโยชน์ที่ให้ใน ๓ กรณีดังกล่าว ก็มีความ</p>

ประเด็นที่แสดงความคิดเห็น	ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมาย ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (http://lawtest.egov.go.th) และของ สำนักงานประกันสังคม (https://www.sso.go.th) รวมทั้งช่องทางอื่น เป็นระยะเวลา ๓ ครั้ง	คำชี้แจง/การนำผลการรับฟังความคิดเห็น มาประกอบการพิจารณาจัดทำและปรับปรุงร่างกฎหมาย
โดยมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน ๓ กรณี คือ กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ และกรณีตาย	ชราภาพรายเดือนแล้วควรจะเป็นผู้ประกันตนต่อได้ โดยยังคงได้รับเงิน บำนาญชราภาพและคุ้มครองสุขภาพอย่างต่อเนื่อง	เหมาะสมและจำเป็นกับผู้รับบำนาญชราภาพที่เป็นผู้สูงอายุ
<p>๖. ความคิดเห็นต่อบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับประโยชน์ทดแทน</p> <p>- การกำหนดให้สำนักงานประกันสังคม มีสิทธิหักเงิน ประโยชน์ทดแทน ที่ผู้ประกันตนหรือผู้มีสิทธิมีหนี้ค้างชำระ กลับเข้ากองทุน</p>	<p>ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๖.๒ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า เป็นหนี้สมควร จะต้องใช้ แต่ควรพิจารณาสถานะเศรษฐกิจในเวลานั้นด้วย ควรหักเฉพาะที่ขาดส่ง สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า เป็นการบังคับชำระหนี้โดยพลการกับผู้ประกันตน ควรให้ผู้ประกันตนอนุญาตก่อน</p>	<p>พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว ทั้งนี้ กระทรวง แรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคม จะได้รับไปพิจารณาใน ประเด็นการบังคับชำระหนี้โดยพลการกับผู้ประกันตน การ ดำเนินการแจ้งให้ผู้ประกันตนทราบถึงหนี้ที่ผู้ประกันตนมีอยู่กับ สำนักงานประกันสังคม ก่อนที่จะพิจารณาดำเนินการหักเงิน ประโยชน์ทดแทนที่ผู้ประกันตนหรือผู้มีสิทธิได้รับกลับเข้ากองทุน ประกันสังคม</p> <p>ประกอบกับในกรณีที่มีการกำหนดให้สามารถนำเงินกรณี ชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อนกำหนด โดยการนำเงินกรณี ชราภาพไปเป็นหลักประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ซึ่งหาก ผู้ประกันตนไม่ชำระหนี้ก็อาจต้องมีการบังคับคดีกับเงินกรณีชรา ภาพดังกล่าว จึงได้กำหนดเพิ่มเติมในร่างพระราชบัญญัติ ประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกำหนดเพิ่มความต่อไปนี้เป็น ววรรคสามของมาตรา ๕๔ “สิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนตามวรรค หนึ่งและวรรคสองไม่อาจโอนกันได้ และไม่อยู่ในความรับผิดชอบ แห่ง การบังคับคดี เว้นแต่เป็นการบังคับคดีเงินชราภาพตาม มาตรา ๗๗ ทวิ วรรคห้า</p>

ประเด็นที่แสดงความคิดเห็น	ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมาย ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (http://lawtest.egov.go.th) และของ สำนักงานประกันสังคม (https://www.sso.go.th) รวมทั้งช่องทางอื่น เป็นระยะเวลา ๓ ครั้ง	คำชี้แจง/การนำผลการรับฟังความคิดเห็น มาประกอบการพิจารณาจัดทำและปรับปรุงร่างกฎหมาย
<p>- การเพิ่มระยะเวลาในการคำนวณเงินสงเคราะห์การหยุดงานเพื่อการคลอดบุตร</p> <p>- การเพิ่มเงินทดแทนการขาดรายได้กรณีทุพพลภาพ</p>	<p>ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๔ สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่าไม่ควรจำกัดจำนวนครั้งเหมือนค่าคลอดบุตร</p> <p>ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๙๑.๘ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า ควรพิจารณาเหตุแห่งความทุพพลภาพแต่ละคน โดยพิจารณาฐานะทางสังคม ความกินดีอยู่ดีของแต่ละคน แต่ทั้งนี้ต้องไม่รอนสิทธิที่พึงมีตามกฎหมาย ควรพิจารณาจากสภาพแวดล้อม และสังคมเข้ามาอ้างอิง เนื่องจากบางคนทุพพลภาพด้านจิตใจ หรือมีความเสี่ยงสูงที่จะเป็นผู้ทุพพลภาพ จากโรคเรื้อรัง</p>	<p>พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากเป็นการกำหนดระยะเวลาให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นหากจะมีการปรับแก้ไขระยะเวลาเพิ่มขึ้น จึงปรับแก้ไขเป็น “...เป็นเวลาเก้าสิบแปดวัน หรือระยะเวลาตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”</p> <p>พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว อีกทั้งยังสอดคล้องกับค่าทดแทนสำหรับกรณีที่ถูกจ้างทุพพลภาพตามพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>๗ ความคิดเห็นต่อทบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิรูประบบบำนาญชราภาพ</p> <p>- การเพิ่มประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ เพื่อให้มีสิทธิขอรับเงินบำนาญชราภาพล่วงหน้าได้บางส่วน</p>	<p>ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๙๐.๓</p>	<p>พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากกระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคมมีการปรับแก้ไขอายุของผู้รับบำนาญชราภาพจากอายุ ๕๕ ปี เป็น ๖๐ ปี ซึ่งจะมีกลุ่มผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินบำนาญชราภาพแล้ว แต่จะต้องรออายุถึง ๖๐ ปี ดังนั้นในช่วงที่มีการเปลี่ยนผ่านของอายุผู้รับเงินบำนาญชราภาพ จึงได้กำหนดเพื่อให้ผู้ประกันตนมีสิทธิขอรับเงินบำนาญชราภาพล่วงหน้าได้บางส่วน</p>

ประเด็นที่แสดงความคิดเห็น	ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมาย ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (http://lawtest.egov.go.th) และของ สำนักงานประกันสังคม (https://www.sso.go.th) รวมทั้งช่องทางอื่น เป็นระยะเวลา ๓ ครั้ง	คำชี้แจง/การนำผลการรับฟังความคิดเห็น มาประกอบการพิจารณาจัดทำและปรับปรุงร่างกฎหมาย
<p>- การขยายอายุผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ</p>	<p>ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๐.๓ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า ควรออกกฎหมาย บังคับบริษัทเอกชนด้วย เพราะส่วนใหญ่ให้เกษียณที่อายุ ๕๕ ปี แต่ประกันสังคมให้เกษียณที่อายุ ๖๐ ปี ดังนั้น เมื่อบริษัทเอกชนให้ลูกจ้างเกษียณอายุ ลูกจ้างก็ยังไม่มียกเว้นเงินบำนาญชราภาพ ทั้งนี้ สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า ไม่เหมาะสมกับผู้ใช้แรงงาน และอายุ ๖๐ ปี นานเกินไป</p>	<p>พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากเป็นการรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย ที่มีผู้สูงอายุจำนวนมากยังคงมีศักยภาพและความสามารถในการทำงาน และสอดคล้องกับการขยายอายุการเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓</p>
<p>- การให้สิทธิเลือกรับเงินบำนาญชราภาพหรือเงินบำเหน็จชราภาพ</p>	<p>ผู้ตอบผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมาย เลือกรับบำเหน็จชราภาพคิดเป็นร้อยละ ๖๒.๕ ในขณะที่ผู้ตอบผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงานประกันสังคม เลือกรับบำเหน็จชราภาพคิดเป็นร้อยละ ๔๙.๓ และเลือกรับบำนาญชราภาพคิดเป็นร้อยละ ๕๐.๗ ใกล้เคียงกัน และผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นกระดาศส่วนใหญ่เลือกรับบำนาญชราภาพคิดเป็นร้อยละ ๖๒.๙</p>	<p>พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากเป็นสิทธิที่ผู้ประกันตนสามารถเลือกที่จะตัดสินใจเองได้ ทั้งนี้ ผู้ประกันตนจะต้องยอมรับความเสี่ยงในอนาคตหากผู้ประกันตนเลือกที่จะรับเงินบำเหน็จชราภาพก็จะได้รับสิทธิประโยชน์โดยรวมลดลงกว่าการรับเงินบำนาญชราภาพในระยะยาว โดยเฉพาะกรณีที่ผู้ประกันตนมีอายุยืนจะทำให้ขาดหลักประกันรายได้ที่สามารถใช้ดำรงชีพไปได้ตลอดชีวิต</p>
<p>- การขอรับเงินกรณีชราภาพคืนบางส่วนก่อนกำหนด</p>	<p>ผู้ตอบผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมาย ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๖๕.๖ ในขณะที่ผู้ตอบผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงานประกันสังคม ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๕๕.๕ สูงกว่าผู้ที่ไม่ใช้สิทธิเล็กน้อย และผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นกระดาศส่วนใหญ่เลือกไม่ใช้สิทธิคิดเป็นร้อยละ ๕๗.๒</p>	<p>พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากผู้ประกันตนจะสามารถนำเงินดังกล่าวไปใช้จ่ายในยามฉุกเฉินได้เพิ่มสภาพคล่องให้ตนเองเพื่อผ่อนคลายสถานการณ์ทางการเงินที่อาจอยู่ในขั้นวิกฤต ทั้งนี้ ผู้ประกันตนสามารถวางแผนการใช้เงิน มีการบริหารทางการเงินอย่างรอบคอบขึ้น เป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกันตน แต่ก็จะทำให้เงินบำเหน็จชราภาพหรือเงินบำนาญชราภาพที่ผู้ประกันตนจะมีสิทธิได้รับมีจำนวนลดลง</p>
<p>- การนำเงินกรณีชราภาพไปเป็นหลักประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน</p>	<p>ผู้ตอบผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมาย ส่วนใหญ่เลือกใช้สิทธิขอกู้คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๐ ในขณะที่ผู้ตอบผ่านระบบเทคโนโลยี</p>	<p>พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากจะทำให้ผู้ประกันตนสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้โดยง่ายแม้จะไม่มี</p>

ประเด็นที่แสดงความคิดเห็น	ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมาย ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (http://lawtest.egov.go.th) และของ สำนักงานประกันสังคม (https://www.sso.go.th) รวมทั้งช่องทางอื่น เป็นระยะเวลา ๓ ครั้ง	คำชี้แจง/การนำผลการรับฟังความคิดเห็น มาประกอบการพิจารณาจัดทำและปรับปรุงร่างกฎหมาย
	สารสนเทศ สำนักงานประกันสังคม เลือกไม่ใช้สิทธิคิดเป็นร้อยละ ๕๕.๗ สูงกว่าใช้สิทธิเล็กน้อย และผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นกระดาษเลือกไม่ใช้สิทธิคิดเป็นร้อยละ ๕๓.๘ สูงกว่าใช้สิทธิ	หลักทรัพย์ค่าประกัน เพื่อเป็นการเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกันตนได้บางส่วนในช่วงเวลาที่เกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ผู้ประกันตนมีโอกาสสูงที่จะผิมนัดชำระหนี้กับธนาคารหรือสถาบันการเงิน เนื่องจากสามารถบังคับชำระหนี้เอากับเงินกรณีชราภาพได้ ส่งผลต่อการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพของผู้ประกันตนในอนาคต
๘ ความคิดเห็นต่อการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน	ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๙๑ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า อายุไม่เกิน ๖๐ ปี เป็นวัยที่สามารถยังทำงานได้ นายจ้างยังรับทำงานหลังอายุมากกว่า ๕๕ ปี และเป็นสิทธิที่ผู้ประกันตนพึงได้รับเนื่องจากยังทำงานส่งเงินสมทบ จึงควรได้รับสิทธิเพื่อความเสมอภาค ในขณะที่ผู้ที่ไม่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๙ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า เมื่ออายุ ๕๕ ปี ถือเป็นการเกษียณแล้วจึงควรรับสิทธิชราภาพ ไม่ควรรับสิทธิว่างงาน และไม่สอดคล้องกับสิทธิชราภาพที่ปัจจุบันกำหนดไว้ที่ ๕๕ ปี	พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว
๙ ความคิดเห็นต่อทบทวนอายุในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการการลงโทษทางอาญาแก่นายจ้าง - การไม่ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ	ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๑ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า เป็นประโยชน์เพราะนายจ้างบางรายหักเงินลูกจ้างแต่ไม่ส่งเงินประกันสังคมให้ลูกจ้าง และควรมีการแจ้งเตือนเป็นระยะก่อนดำเนินการตามกฎหมาย สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า ควรพิจารณาที่เจตนาก่อนใช้บทลงโทษ	พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากเป็นเพียงการจัดหมวดหมู่ลักษณะของความผิดในกรณีที่นายจ้างไม่ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบให้อยู่ภายใต้ความผิดในลักษณะเดียวกัน ซึ่งมีการกำหนดโทษอาญาไว้อยู่แล้วตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะความผิดที่นายจ้างมีหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย

ประเด็นที่แสดงความคิดเห็น	ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบกลางทางกฎหมาย ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (http://lawtest.egov.go.th) และของ สำนักงานประกันสังคม (https://www.sso.go.th) รวมทั้งช่องทางอื่น เป็นระยะเวลา ๓ ครั้ง	คำชี้แจง/การนำผลการรับฟังความคิดเห็น มาประกอบการพิจารณาจัดทำและปรับปรุงร่างกฎหมาย
- การยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงิน สมทบอันเป็นเท็จ	ผู้ที่เห็นด้วยคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๑ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า มีความเหมาะสม แล้ว สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า ควรเพิ่มโทษให้เกิดความรับผิดชอบ มากขึ้น บางรายให้ความเห็นว่ากำหนดโทษปรับก็เพียงพอ	พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว โดยที่นายจ้างมี หน้าที่ตามกฎหมายที่ต้องยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบที่ ถูกต้อง เนื่องจากจำนวนเงินสมทบและจำนวนงวดเดือนที่นำส่งเงิน สมทบมีความสัมพันธ์ต่อเนื่องเชื่อมโยงกันกับสิทธิประโยชน์ที่ ผู้ประกันตนจะได้รับ จึงต้องมีการกำหนดโทษอาญาในกรณีดังกล่าว เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ดำเนินการไปได้อย่างมี ประสิทธิภาพ อันเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ประกันตน และกองทุน ประกันสังคมในการจ่ายประโยชน์ทดแทน
๑๐ ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	ควรปรับปรุงให้จำนวนบำนาญเพียงพอมากขึ้น รวมถึงการปรับเพิ่มเพดาน ค่าจ้าง และปรับสูตรการคำนวณบำนาญที่เป็นธรรมมากขึ้น ดังนั้น หากมีการ แก้ไขจะทำให้ผู้ประกันตนมีความเชื่อมั่นกับระบบบำนาญมากขึ้น	พิจารณาแล้ว กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคมรับ จะไปดำเนินการเพื่อพิจารณาปรับปรุงสิทธิประโยชน์ต่อไป