

รายงาน

การศึกษาประเด็นจัดทำแผนแม่บทด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความ
ปลอดภัยในการทำงาน

ของสำนักงานกองทุนเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคม

ระยะเวลา 5 ปี (พ.ศ. 2554 – 2558)

โดย

คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล

มกราคม 2554

รายงาน

การศึกษาประเด็นจัดทำแผนแม่บทด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน

ของสำนักงานกองทุนเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคม

ระยะเวลา 5 ปี (พ.ศ. 2554 - 2558)

โดย

คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล

บทสรุปผู้บริหาร

สำนักงานกองทุนเงินทดแทน ได้เห็นความสำคัญที่จะต้องมีแผนแม่บทด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาให้การสนับสนุนหน่วยงานอื่นๆ โดยกำหนดเป็นแผนงาน โครงการ และมาตรการที่เหมาะสม ส่งผลให้เกิดประสิทธิผลในการลดปัญหาและป้องกันการประสบอันตรายจากการทำงานของลูกจ้าง อย่างเป็นรูปธรรม มีเป้าหมายที่ชัดเจนในระยะยาว จึงได้มอบหมายให้คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล โดย คณะผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เชี่ยวชาญด้านความปลอดภัย และอาชีวอนามัย เป็นผู้ดำเนินการ โครงการ การศึกษาประเด็นจัดทำแผนแม่บทด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงานของสำนักงานกองทุนเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคม ระยะเวลา 5 ปี (พ.ศ. 2554 - 2558) โดยได้สรุปผลการดำเนินการดังต่อไปนี้

1. ปัญหา และอุปสรรค

สรุปปัญหา และอุปสรรคที่เกี่ยวกับที่มาและสาเหตุของการป้องกันการแก้ไขปัญหาการประสบอันตรายจากการทำงานที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยทั่วไปมาจากสาเหตุต่อไปนี้

- 1) ผู้ประกอบกิจการ โดยเฉพาะขนาดกลาง ลงไปถึงขนาดเล็ก เพิกเฉยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ซึ่งอาจจะมีสาเหตุมาจากมีทุนทรัพย์น้อย มีทัศนคติไม่ถูกต้องในการลงทุนเพื่อการพัฒนาและการจัดการด้านความปลอดภัย

- 2) ผู้ประกอบกิจการ ไม่มีระบบการจัดการ หรือการป้องกันอันตรายในการทำงานที่เหมาะสม เนื่องจากมองว่าเป็นการเพิ่มภาระ ไม่มีความเข้าใจ ไม่เห็นความสำคัญหรือประโยชน์ หรือมองว่าเป็นเรื่องยุ่งยาก
- 3) ผู้ประกอบกิจการ นายจ้าง ลูกจ้าง องค์กรที่เกี่ยวข้อง หรือบุคลากร ยังขาดความรู้ ความเข้าใจ และขาดจิตสำนึกเกี่ยวกับการป้องกันอันตราย ไม่สามารถเข้าถึงช่องทางในการรับสื่อหรือองค์ความรู้ต่างๆ ที่มีความเหมาะสมตามสถานภาพของแต่ละหน่วยงานหรือบุคคลได้
- 4) ภาครัฐยังไม่สามารถบังคับใช้ หรือติดตามการปฏิบัติตามกฎหมายของผู้ประกอบกิจการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากการจัดการของภาครัฐที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการแสดงศักยภาพโดยมีผลมาจากโครงสร้างที่ไม่เป็นเอกภาพ มีข้อจำกัดด้านงบประมาณ ด้านบุคลากร ไม่ว่าจะเป็นเรื่องอัตราค่าจ้างหรือขีดความสามารถของบุคลากร

แนวทางที่กองทุนฯ ควรให้การสนับสนุนเพื่อการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงานควรใช้หลักการในการป้องกันให้อัตราการประสบอันตรายในการทำงานลดลงดังต่อไปนี้

- 1) สนับสนุนให้นายจ้างสามารถจัดทำแผนงานด้านความปลอดภัย ตามกฎหมายและมีผู้รับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามที่กฎหมายได้้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 2) สนับสนุนให้นายจ้างมีระบบการจัดการความปลอดภัยฯ ที่เหมาะสม และดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน
- 3) สนับสนุนให้นายจ้าง ลูกจ้าง บุคลากรด้านความปลอดภัย ได้รับการอบรมเพื่อให้เกิดองค์ความรู้ ในการปฏิบัติงานอย่างปลอดภัย มีวินัยในการทำงาน และยอมรับวิธีการปฏิบัติงานตามขั้นตอน
- 4) สนับสนุนให้ภาครัฐสามารถดำเนินการตรวจสอบ ตักเตือน และบังคับใช้กฎหมายตามนโยบายกำหนดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. กลุ่มเป้าหมาย

จากข้อมูลทางสถิติของสำนักงานกองทุนเงินทดแทน กลุ่มเป้าหมายที่ต้องได้รับการแก้ไขตามลำดับความสำคัญและความจำเป็นก่อน คือ ผู้ประกอบกิจการขนาดเล็ก และกลาง ที่ยังไม่มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยระดับวิชาชีพ ที่มีคนงานต่ำกว่า 100 คน ที่อยู่ในประเภทอุตสาหกรรม 16 ประเภท โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเภทกิจการที่ประสบอันตรายสูง 10 อันดับแรก โดยให้ความสนใจแก่ประเภทกิจการที่ติดอันดับ

1-5 ภายใน 3 ปี และอันดับ 6-10 ภายใน 5 ปี ในบริเวณพื้นที่ 10 จังหวัดที่มีสถิติการประสบอันตรายสูงตามลำดับ

3. แผนแม่บทด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน

จากการที่คณะที่ปรึกษาและผู้ทรงคุณวุฒิด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสิ่งแวดล้อมได้ศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลต่างๆที่มีอยู่ และร่วมกันระดมความคิดเห็นแล้ว จึงได้ข้อสรุปออกมาเป็นแผนแม่บทสำหรับสำนักงานกองทุนเงินทดแทน ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่ปี 2554 – 2558 สรุปได้ดังต่อไปนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ศึกษา คือ การส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน

จากประเด็นยุทธศาสตร์นี้ สามารถกำหนดออกเป็น กลยุทธ์ 4 ด้าน 13 กิจกรรม และ 31 โครงการ ตัวอย่าง ที่จะช่วยสนับสนุนกลยุทธ์ต่างๆ ดังนี้

กลยุทธ์ที่ 1: เสริมสร้างความเข้มแข็งในการบังคับใช้กฎหมายความปลอดภัยฯ

- กิจกรรมที่ 1.1 ส่งเสริมการปฏิบัติงานของภาครัฐด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน
- กิจกรรมที่ 1.2: ส่งเสริมให้สถานประกอบการปฏิบัติตามกฎหมายได้ด้วยตนเอง (Self Regulation)
- กิจกรรมที่ 1.3 ส่งเสริมให้มีระบบการตรวจประเมินความปลอดภัยฯ โดยบุคคลที่สาม (Third-party Audit) **และ การพัฒนาที่ปรึกษา มาช่วยในการพัฒนาระบบความปลอดภัยฯ**
- กิจกรรมที่ 1.4 ส่งเสริมให้มีบริการ ให้บริการ หรือจัดตั้งหน่วยงานบริการด้านความปลอดภัย และอาชีวอนามัยที่มี มาตรฐาน ตามพื้นที่ต่างๆ

กลยุทธ์ที่ 2: เสริมสร้างขีดความสามารถ และส่งเสริมให้สปก. พัฒนาตนเองด้านความปลอดภัย

- กิจกรรมที่ 2.1 ส่งเสริมให้ความรู้ ความเข้าใจในการจัดการและปฏิบัติงานตามมาตรฐานความปลอดภัยแก่ผู้ประกอบการและเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในสถานประกอบการ ขนาดเล็ก และขนาดกลางที่มีประวัติการประสบอันตรายสูง
- กิจกรรมที่ 2.2 สร้างให้ผู้ประกอบการมีจิตสำนึกด้านความปลอดภัย และตระหนักถึงความรับผิดชอบต่อลูกจ้าง และต่อสังคม

กลยุทธ์ที่ 3: ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการอนุรักษ์ และสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัย

ปลอดภัย

- กิจกรรมที่ 3.1 ส่งเสริมให้มีเครือข่ายความร่วมมือของบุคคลและองค์กรต่างๆ ด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย
- กิจกรรมที่ 3.2 ส่งเสริมการปลูกฝังให้เกิดวัฒนธรรมความปลอดภัยในสถานประกอบการ กิจกรรมต่างๆ
- กิจกรรมที่ 3.3 การให้รางวัล หรือการประกวดแข่งขันต่อความสำเร็จในการ บริหารจัดการ ด้านความปลอดภัย
- กิจกรรมที่ 3.4 การจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์ ด้านความปลอดภัย

กลยุทธ์ที่ 4: พัฒนาการความรู้ ระบบฐานข้อมูล และการเผยแพร่ในวงกว้าง

- กิจกรรมที่ 4.1 การพัฒนาระบบสารสนเทศความปลอดภัย มีการศึกษา วิเคราะห์ สถานการณ์ความปลอดภัยประจำปีและเผยแพร่ ให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง
- กิจกรรมที่ 4.2 การจัดทำระบบฐานข้อมูลด้านความปลอดภัยที่มีคุณภาพ รวมถึงข้อมูล สถิติ ต่างๆ ทั้งงานด้านวิชาการ แนวปฏิบัติ กฎหมายที่เกี่ยวข้องและกรณีศึกษาต่างๆ

4. งบประมาณ สำหรับการสนับสนุนโครงการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน

คณะทำงานได้เสนอแผนงบประมาณเป็นเพียงแนวทางเท่านั้นสำหรับการบริหารเงินทุน สนับสนุน โครงการต่างๆ ใน 5 ปีข้างหน้า ซึ่งในการปฏิบัติจริงต้องขึ้นอยู่กับ นโยบายความคิดเห็น และ ดุลยพินิจของคณะกรรมการสำนักงานกองทุนเงินทดแทนในที่สุด

งบประมาณสำหรับการส่งเสริมหรือป้องกันฯ ปี 2554 – 2558 (หน่วย : ล้านบาท)

ปี '54	ปี '55	ปี '56	ปี '57	ปี '58	รวม
19.0	25.5	42	46	46	178.5

สรุปแผนแม่บทและงบประมาณสำหรับ

การส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน

ของ สำนักงานกองทุนเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคม ประจำปี พ.ศ. 2554 – 2558

ประเด็นยุทธศาสตร์ : การส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน

(4 กลยุทธ์ 12 กิจกรรม และ 26 โครงการตัวอย่าง)

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการตัวอย่าง	งบประมาณ (ล้านบาท)				
	ปี'54	ปี'55	ปี'56	ปี'57	ปี'58
กลยุทธ์ที่ 1: เสริมสร้างความเข้มแข็งในการบังคับใช้กฎหมายความปลอดภัย					
กิจกรรมที่ 1.1 ส่งเสริมการปฏิบัติงานของภาครัฐด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน					
โครงการที่ 1.1.1 การส่งเสริมบุคลากรด้านความปลอดภัยของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	5	5	5	5	5
โครงการที่ 1.1.2 การส่งเสริมความสามารถของพนักงานตรวจความปลอดภัย ในการบังคับใช้กฎหมาย ด้วยระบบสำแดงการปฏิบัติตามกฎหมาย โดย สปก.			2	2	2
โครงการที่ 1.1.3 การส่งเสริมและติดตามการปฏิบัติตามกฎหมายของนายจ้าง ในเรื่อง จป.วิชาชีพ และ คปอ.		2	2	2	2
กิจกรรมที่ 1.2: ส่งเสริมให้สปก.ปฏิบัติตามกฎหมายด้วยตนเอง (Self Regulation)					
โครงการที่ 1.2.1 โครงการ VPP (Voluntary Protection Program)	1	1	2	2	2
กิจกรรมที่ 1.3 ส่งเสริมให้มีระบบการตรวจประเมินความปลอดภัยโดยบุคคลที่สาม (Third-party Audit)					
โครงการที่ 1.3.1 การศึกษาแนวทางการตรวจความปลอดภัยโดยบุคคลที่ 3 (Third-party Audit)		1			
โครงการที่ 1.3.2 การพัฒนาพนักงานตรวจความปลอดภัยประเภทบุคคลที่ 3			1.5	2	2

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการตัวอย่าง	งบประมาณ (ล้านบาท)				
	ปี'54	ปี'55	ปี'56	ปี'57	ปี'58
โครงการที่ 1.3.3 การตรวจประเมินความปลอดภัยเพื่อประเมินสภาวะความปลอดภัยของสปก.เป้าหมายที่มีประวัติการประสบอันตรายสูงความเสี่ยงสูง			1.5	2	2
กิจกรรมที่ 1.4 ส่งเสริมให้มีการให้บริการหรือหน่วยงานบริการด้านความปลอดภัย และอาชีวอนามัยที่มี มาตรฐาน ตามพื้นที่ต่างๆ					
โครงการ 1.4.1 การบริการตรวจวัดสิ่งแวดล้อมในการทำงานในสถานประกอบการขนาดเล็กและกลางที่มีความเสี่ยงสูง	2	3	3	3	3
กลยุทธ์ที่ 2: เสริมสร้างขีดความสามารถ และส่งเสริมให้สปก. พัฒนาตนเองด้านความปลอดภัย					
กิจกรรมที่ 2.1 ส่งเสริมให้ความรู้ ความเข้าใจในการจัดการและปฏิบัติงานตามมาตรฐานความปลอดภัยแก่ผู้ประกอบการและเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในสถานประกอบการขนาดเล็ก และขนาดกลางที่มีประวัติการประสบอันตรายสูง					
โครงการที่ 2.1.1 โครงการจัดทำระบบการจัดการ OSH-MS ตามกฎกระทรวงแรงงานในสปก.ขนาดเล็ก และขนาด กลาง	2	3	3	3	3
โครงการที่ 2.1.2 โครงการจัดทำคู่มือการบริหารความเสี่ยงด้านความปลอดภัยตามประเภทกิจการ	1	1	2	1	1
โครงการที่ 2.1.3 โครงการเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันและลดปัญหาการประสบอันตรายในสถานประกอบการขนาด กลางและขนาดย่อม	2	2	3	3	3
โครงการที่ 2.1.4 โครงการทัศนศึกษาเยี่ยมชมสถานประกอบการดีเด่นที่ประสบความสำเร็จด้านความปลอดภัยสำหรับ ผู้บริหารและผู้จัดการโรงงาน			1	1	1
กิจกรรมที่ 2.2 สร้างให้ผู้ประกอบการมีจิตสำนึกด้านความปลอดภัย และ ตระหนักถึงความรับผิดชอบต่อลูกจ้าง และต่อสังคม					
โครงการที่ 2.2.1 โครงการหั่งรู้อันตรายของสถานประกอบการ (Enterprise Risk Assessment)			0.5	1	2
โครงการที่ 2.2.2 โครงการกิจกรรมการหั่งรู้อันตรายในสถานประกอบการ (KYT)			1	1.5	2
โครงการที่ 2.2.3 โครงการร่วมเฟื่องวงความปลอดภัยโดย สปก. และชุมชน				2	2

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการตัวอย่าง	งบประมาณ (ล้านบาท)				
	ปี'54	ปี'55	ปี'56	ปี'57	ปี'58
กลยุทธ์ที่ 3: ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการรณรงค์ และสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัย					
กิจกรรมที่ 3.1 ส่งเสริมให้มีเครือข่ายความร่วมมือของบุคคลและองค์กรต่างๆ ด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย					
โครงการที่ 3.1.1 โครงการพัฒนาเครือข่ายเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงาน	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
โครงการที่ 3.1.2 โครงการพี่สอนน้อง (Big Brother)		0.5	1	2	2
โครงการที่ 3.1.3 โครงการพัฒนาผู้นำแรงงานตามกลุ่มอุตสาหกรรม	0.5	1	1.5	2	2
กิจกรรมที่ 3.2 ส่งเสริมการปลูกฝังให้เกิดวัฒนธรรมความปลอดภัยในสถานประกอบการต่างๆ					
โครงการที่ 3.2.1 เสริมสร้างพฤติกรรมพื้นฐานเพื่อความปลอดภัย (Behavior-Based Safety (BBS))			0.5	1	1.5
กิจกรรมที่ 3.3 การให้รางวัล หรือการประกวดแข่งขันต่อความสำเร็จในการ บริหารจัดการด้านความปลอดภัย					
โครงการที่ 3.3.1 การประกวดระบบการจัดการด้านความปลอดภัย		1	1	1	1
โครงการที่ 3.3.2 ศึกษามาตรการจูงใจ สถานประกอบการในการพัฒนางานอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงานแบบยั่งยืน ต่อเนื่องและมีเอกภาพ			1		
กิจกรรมที่ 3.4 การจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์ ด้านความปลอดภัย					
โครงการที่ 3.4.1 การจัดงานสัปดาห์ความปลอดภัยแห่งชาติ โดย กสร. กระทรวงแรงงาน	2.5	3	3	3	3
โครงการที่ 3.4.2 การจัดงานสัปดาห์ความปลอดภัยประจำปีโดยสมัครใจโดยกลุ่มชมรม หรือ สมาคมต่างๆ ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย	0.5	0.5	1	1	1
กลยุทธ์ที่ 4: พัฒนาองค์ความรู้ ระบบฐานข้อมูล และการเผยแพร่ในวงกว้าง					
กิจกรรมที่ 4.1 การพัฒนาระบบสารสนเทศความปลอดภัย มีการศึกษา วิเคราะห์ สถานการณ์ความปลอดภัยประจำปีและเผยแพร่ให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง					
โครงการที่ 4.1.1 การพัฒนาเครื่องมือ สำหรับการประเมินทางเศรษฐศาสตร์ของการดำเนินการด้านความปลอดภัย และอาชีวอนามัยใน สปก.				2	

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการตัวอย่าง	งบประมาณ (ล้านบาท)				
	ปี'54	ปี'55	ปี'56	ปี'57	ปี'58
โครงการที่ 4.1.2 การแนวทางการจัดทำรายงานประจำปี ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของประเทศ	2				
โครงการที่ 4.1.3 การพัฒนาสื่อการเรียน/การสอน ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ที่มีประสิทธิภาพสามารถทำความเข้าใจถึงอันตรายและผลกระทบและการป้องกัน อีกทั้งสามารถเผยแพร่ได้อย่างกว้างขวางและรวดเร็ว			2	2	2
กิจกรรมที่ 4.2 การจัดทำระบบฐานข้อมูลด้านความปลอดภัยที่มีคุณภาพ รวมถึงข้อมูล สถิติต่างๆ ทั้งงานด้านวิชาการ แนวปฏิบัติ กฎหมายที่เกี่ยวข้องและกรณีศึกษาต่างๆ					
โครงการที่ 4.2.1 การสร้างฐานข้อมูลการวิเคราะห์สถานการณ์ OSH			2		
รวมประมาณการงบประมาณสนับสนุน	19.0	25.5	42	46	46
รวมทั้งสิ้น	178.5				

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	11
วัตถุประสงค์โครงการ	12
ขอบเขตการศึกษา	12
ผลที่คาดว่าจะได้รับ	12
ระยะเวลาการดำเนินการ	12
วิธีการดำเนินการ	13
วงเงินงบประมาณ	14
คณะผู้ดำเนินการ	14
ผลของการดำเนินงาน	15
แผนแม่บทการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยฯ	18
สรุปและข้อเสนอแนะ	32

1. บทนำ

เนื่องจากอัตราการประสบอันตรายจากการทำงานในประเทศไทยนั้นเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศที่พัฒนาแล้วเป็นตัวเลขที่สูงมากโดยเฉลี่ยประมาณ 20-30 รายต่อคนงาน 1000 คน และเสียชีวิตประมาณ 8 คนต่อคนงาน 100,000 คน เมื่อเทียบกับประเทศญี่ปุ่นที่มีการประสบอันตราย ประมาณ 3 รายต่อคนงาน 1000 คน และเสียชีวิต ประมาณ 2 รายต่อ 100,000 คน เท่านั้น ถึงแม้ภาครัฐได้ออกกฎหมายเพื่อผลักดันให้มีการป้องกันการประสบอันตรายอย่างต่อเนื่องแล้วก็ตาม การประสบอันตรายจากการทำงานก็ยังอยู่ในจำนวนที่สูงมากและลดลงน้อยมากต่อปี กล่าวคือในปี 2547 มีการประสบอันตราย จำนวน 215,534 ราย ปี 2548 จำนวน 214,235 ราย ปี 2549 จำนวน 204,257 ราย ปี 2551 จำนวน 176,502 ราย และล่าสุดปี 2552 จำนวน 149,436 ราย (ที่มา: สำนักงานกองทุนเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคม)

นอกจากนั้นแล้ว เงินที่ต้องจ่ายออกไป เพื่อชดเชยการสูญเสียเหล่านี้จากกองทุนเงินทดแทนในแต่ละปีมีถึง ประมาณ 1,500 - 1,900 ล้านบาท ซึ่งเป็นเหตุให้ที่ผ่านมา สำนักงานกองทุนเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคมได้มีนโยบายที่จะอนุเคราะห์ให้การสนับสนุนต่างๆ ให้ทำโครงการเพื่อศึกษา หรือ ช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ที่ประสบอันตรายต่างๆ รวมทั้งในการส่งเสริมและป้องกัน การประสบอันตรายเหล่านี้ ด้วยเงินดอกผลของเงินกองทุนที่มีอยู่ อย่างไรก็ตาม การใช้เงินนี้จำเป็นต้องให้คุ้มค่า เพราะเป็นเงินของนายจ้างที่ช่วยแบ่งสรรกันมา และถ้าการเกิดการประสบอันตรายทั้งจากอุบัติเหตุและโรคจากการทำงานในปัจจุบันสามารถลดลงได้มากขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ก็จะมีผลต่อการลดการจ่ายเงินทดแทนในแต่ละปีของผู้ประกอบการได้เป็นอย่างมาก

ดังนั้นจึงจำเป็นต้องอย่างยิ่ง ที่สำนักงานกองทุนเงินทดแทนจะต้องมีแผนแม่บทด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาให้การสนับสนุนหน่วยงานอื่นๆ โดยกำหนดเป็นแผนงาน โครงการ และมาตรการที่เหมาะสม ส่งผลให้เกิดประสิทธิผลในการลดปัญหาและป้องกันการประสบอันตรายจากการทำงานของลูกจ้าง อย่างเป็นรูปธรรม มีเป้าหมายที่ชัดเจนในระยะยาว และได้มอบหมายให้คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล โดย คณะผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เชี่ยวชาญด้านความปลอดภัย และอาชีวอนามัย เป็นผู้ดำเนินการ โครงการ การศึกษาประเด็นจัดทำแผนแม่บทด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงานของสำนักงานกองทุนเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคม ระยะเวลา 5 ปี (พ.ศ. 2554 - 2558) ซึ่งบัดนี้การดำเนินโครงการนี้ได้เสร็จสิ้นแล้วคณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดลจึงขอส่งรายงานสรุปผลการดำเนินการ เพื่อให้สำนักงานกองทุนเงินทดแทนได้พิจารณาดังต่อไปนี้

2. วัตถุประสงค์โครงการ

โครงการนี้มีวัตถุประสงค์โดยสังเขปดังนี้

2.1 เพื่อศึกษาวิเคราะห์ลักษณะและประเภทของปัญหาที่เกี่ยวกับการประสบอันตรายจากการทำงานที่มีอยู่ในปัจจุบันรวมทั้งกลุ่มเป้าหมายที่ต้องได้รับการแก้ไขตามลำดับความสำคัญและความจำเป็น

2.2 ศึกษาวิเคราะห์แผนงาน โครงการ และมาตรการที่เหมาะสมสำหรับสำนักงานกองทุนเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคมในการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน เพื่อนำไปสู่การลดอัตราการประสบอันตรายจากการทำงาน

3. ขอบเขตการศึกษา

เนื่องจากเพื่อให้ได้ผลสรุปโดยเร็ว การศึกษาในข้อเสนอนี้จะไม่ใช่การวิจัยอย่างเต็มรูปแบบ แต่จะอาศัย เฉพาะข้อมูลสถิติภูมิด้านการประสบอันตรายจากการทำงานที่มีอยู่ในประเทศ และอาจจะใช้ข้อมูลปฐมภูมิเพิ่มเติม จากการสัมภาษณ์เชิงลึกของผู้ที่เกี่ยวข้องในจำนวนที่จำกัด เท่านั้น และการวิเคราะห์หาข้อสรุปจะใช้วิธีการประชุมระดมสมองของคณะผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้เชี่ยวชาญด้านความปลอดภัย และอาชีวอนามัยมาประกอบเป็นแผนแม่บท งบประมาณค่าใช้จ่ายของแต่ละ โครงการ /กิจกรรมเป็นการประมาณการจากขนาดของโครงการและลักษณะการให้การสนับสนุนที่ผ่านมาในอดีต เป็นกรอบเพื่อพิจารณาโดยสังเขป ซึ่งคณะกรรมการของสำนักงานกองทุนเงินทดแทน จำเป็นต้องพิจารณาความเหมาะสมเป็นรายๆ ไปพร้อมกับการกำหนดมาตรฐาน ที่เป็นไปตามกฎ ระเบียบของสำนักงานอีกครั้งหนึ่ง

4. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

4.1 สำนักงานประกันสังคมมีแผนแม่บทด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน ระยะ 5 ปี (พ.ศ.2554-2558) และมีแผนงาน โครงการ มาตรการที่เหมาะสม

4.2 คณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน สามารถพิจารณารายละเอียดโครงการต่างๆ ของหน่วยงานอื่นที่ขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

5. ระยะเวลาดำเนินการ

กำหนดแล้วเสร็จภายใน 45 วัน นับถัดจากวันลงนามในใบสั่งจ้าง

6. วิธีการดำเนินงาน

6.1 ศึกษาวิเคราะห์ รายงาน ข้อมูล และสถิติความปลอดภัย การประสบอันตราย จากเอกสาร และข้อมูลที่มีอยู่ในปัจจุบันนี้ เช่น ข้อมูลจากสำนักงานกองทุนเงินทดแทน แผนงานของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน แผนแม่บทกระทรวงแรงงาน และหน่วยงานอื่นๆ เป็นต้น

6.2 รับฟังความคิดเห็นของตัวแทน ผู้บริหาร และคณะกรรมการสำนักงานกองทุนเงินทดแทน และหัวหน้าหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทางโทรศัพท์ หรือ โดยการเข้าพบเป็นรายบุคคลเพื่อสัมภาษณ์เชิงลึก

6.3 ประชุมเชิงปฏิบัติการอย่างน้อย 3 ครั้ง ตามกำหนดการข้างล่างนี้ โดยคณะผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เชี่ยวชาญด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย เพื่อหาข้อสรุปประเด็นแผนแม่บท มาตรการที่เหมาะสมและจัดทำเป็นแผนแม่บทสำหรับสำนักงานกองทุนเงินทดแทน ในการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน หลังจากนั้นเป็นการประชุมกลุ่มย่อย เพื่อหารือ และทบทวนผลการดำเนินงาน

กำหนดการ	หัวข้อการประชุมเชิงปฏิบัติการ
ประชุมครั้งที่ 1	1. ทบทวนเอกสารและข้อมูลที่เป็นในการทำแผนแม่บท 2. กำหนดแนวทางการจัดทำแผนแม่บท
ประชุมครั้งที่ 2	1. วิเคราะห์จุดอ่อนจุดแข็ง โอกาส และอุปสรรคในการดำเนินการด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงานสำหรับประเทศ 2. กำหนดประเด็นแผนแม่บทที่จำเป็นสำหรับสำนักงานกองทุนเงินทดแทน 3. จัดลำดับความสำคัญ และความจำเป็นของประเด็นแผนแม่บท
ประชุมครั้งที่ 3	1. กำหนดวัตถุประสงค์ และเป้าหมาย ที่ต้องการสำหรับแต่ละประเด็นของแผนแม่บท 2. จัดทำแผนแม่บท 3. กำหนดข้อเสนอแนะแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งวิธีการวัดผลและตัวชี้วัด

6.4 ผู้ดำเนินการ สรุปผล และนำเสนอรายงานการดำเนินการให้แก่คณะกรรมการกองทุนเงินทดแทนต่อไป

7. วงเงินงบประมาณ

จำนวนเงิน 100,000 บาท (หนึ่งแสนบาทถ้วน)

8. คณะผู้ดำเนินการ

คณะผู้ดำเนินการประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เชี่ยวชาญด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

ดัง เช่น :

- รศ.ดร.เฉลิมชัย ชัยกิตติภรณ์ รองศาสตราจารย์ ระดับ 9 ภาควิชาอาชีวอนามัยและความปลอดภัย คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล (อาจารย์หัวหน้าคณะ)
- ดร.ชัยยุทธ ชวลิตนิธิกุล อาจารย์คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- นายณัฐวัตร มนต์เทวัญ อดีตผู้ตรวจราชการกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
- นางจุฑาพนิต บุญดีกุล ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมความปลอดภัยแรงงาน สำนักความปลอดภัยแรงงาน กระทรวงแรงงาน
- รศ. สราวุธ สุพรรณมาสา อาจารย์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
- ดร. ชีระ พงศ์อนันต์ ผู้จัดการสมาคมส่งเสริมความปลอดภัยและอนามัยในการทำงาน (ประเทศไทย)
- นายบัญชา ศรีชนาอุทัยกร ผู้จัดการความปลอดภัยฯ บริษัทเอ็นเอ็กพี แมนูแฟคเจอร์รี่ง (ไทยแลนด์) จำกัด
- นายสวินทร์ พงษ์เก่า นักวิทยาศาสตร์ระดับ 10 /กองบริหารระบบคุณภาพ และเพิ่มผลผลิต การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ

นอกจากนี้ มี เจ้าหน้าที่สนับสนุนอื่นๆ และผู้สังเกตการณ์จากสำนักงานกองทุนเงินทดแทนเข้าร่วมประชุมด้วย

9. ผลของการดำเนินงาน

9.1 ปัญหา และอุปสรรค

สรุปปัญหา และอุปสรรคที่เกี่ยวกับที่มาและสาเหตุของการป้องกันการแก้ไขปัญหาการประสบอันตรายจากการทำงานที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยทั่วไปมาจากสาเหตุต่อไปนี้

- 1) ผู้ประกอบกิจการ โดยเฉพาะขนาดกลาง ลงไปถึงขนาดเล็ก เพิกเฉยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ซึ่งอาจจะมีสาเหตุมาจากมีทุนทรัพย์น้อย มีทัศนคติไม่ถูกต้องในการลงทุนเพื่อการพัฒนาและการจัดการด้านความปลอดภัย
- 2) ผู้ประกอบกิจการไม่มีระบบการจัดการ หรือการป้องกันอันตรายในการทำงานที่เหมาะสม เนื่องจากมองว่าเป็นการเพิ่มภาระ ไม่มีความเข้าใจ ไม่เห็นความสำคัญหรือประโยชน์ หรือมองว่าเป็นเรื่องยุ่งยาก
- 3) ผู้ประกอบกิจการ นายจ้าง ลูกจ้าง องค์กรที่เกี่ยวข้อง หรือบุคลากร ยังขาดความรู้ ความเข้าใจ และขาดจิตสำนึกเกี่ยวกับการป้องกันอันตราย ไม่สามารถเข้าถึงช่องทางในการรับสื่อหรือองค์ความรู้ต่างๆ ที่มีความเหมาะสมตามสถานภาพของแต่ละหน่วยงานหรือบุคคลได้
- 4) ภาครัฐยังไม่สามารถบังคับใช้ หรือติดตามการปฏิบัติตามกฎหมายของผู้ประกอบกิจการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากการจัดการของภาครัฐที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการแสดงศักยภาพโดยมีผลมาจากโครงสร้างที่ไม่เป็นเอกภาพ มีข้อจำกัดด้านงบประมาณ ด้านบุคลากร ไม่ว่าจะเป็นเรื่องอัตราค่าจ้างหรือขีดความสามารถของบุคลากร

แนวทางที่กองทุนฯ ควรให้การสนับสนุนเพื่อการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงานควรใช้หลักการในการป้องกันให้อัตราการประสบอันตรายในการทำงานลดลงดังต่อไปนี้

- 1) สนับสนุนให้นายจ้างสามารถจัดทำแผนงานด้านความปลอดภัย ตามกฎหมายและมีผู้รับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามที่กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 2) สนับสนุนให้นายจ้างมีระบบการจัดการความปลอดภัยฯ ที่เหมาะสม และดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน
- 3) สนับสนุนให้นายจ้าง ลูกจ้าง บุคลากรด้านความปลอดภัย ได้รับการอบรมเพื่อให้เกิดองค์ความรู้ ในการปฏิบัติงานอย่างปลอดภัย มีวินัยในการทำงาน และยอมรับวิธีการปฏิบัติงานตามขั้นตอน

- 4) **สนับสนุนให้ภาครัฐสามารถ**ดำเนินการตรวจสอบ ตักเตือน และบังคับใช้กฎหมายตามนโยบายกำหนดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

9.2 กลุ่มเป้าหมาย

จากข้อมูลทางสถิติของสำนักงานกองทุนเงินทดแทน กลุ่มเป้าหมายที่ต้องได้รับการแก้ไขตามลำดับความสำคัญและความจำเป็นก่อน คือ ผู้ประกอบกิจการขนาดเล็ก และกลาง ที่ยังไม่มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยระดับวิชาชีพ ที่มีคนงานต่ำกว่า 100 คน ที่อยู่ในประเภทอุตสาหกรรม 16 ประเภท โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเภทกิจการที่ประสบอันตรายสูง 10 อันดับแรก โดยให้ความสนใจแก่ประเภทกิจการที่ติดอันดับ 1-5 ภายใน 3 ปี และอันดับ 6-10 ภายใน 5 ปี ในบริเวณพื้นที่ 10 จังหวัดที่มีสถิติการประสบอันตรายสูง ตามลำดับ ตามที่แสดงให้เห็นในตารางที่ 1 - 3

ตารางที่ 1: สถิติการประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน จำแนกตามความรุนแรง และขนาดสถานประกอบการ ปี 2552

ขนาดสถานประกอบการ (จำนวนลูกจ้าง)	ความรุนแรง					รวม
	ตาย	ทุพพลภาพ	สูญเสียอวัยวะบางส่วน	หยุดงานเกิน 3 วัน	หยุดงานไม่เกิน 3 วัน	
1 - 4 คน	51	1	102	1,563	3,318	5,035
5 - 9 คน	52	1	144	2,576	5,255	8,028
10 - 19 คน	89	-	192	3,920	8,558	12,759
20 - 49 คน	123	2	385	6,611	15,993	23,114
50 - 99 คน	69	2	325	5,294	13,492	19,182
100 - 199 คน	68	1	358	5,921	16,755	23,103
200 - 499 คน	72	1	446	6,460	18,905	25,884
500 - 999 คน	30	-	238	3,418	10,604	14,290
1,000 คนขึ้นไป	43	-	193	4,087	13,718	18,041
รวมทั้งหมด	597	8	2,383	39,850	106,598	149,436

และประเภทกิจการที่ประสบอันตรายสูง 10 อันดับแรก ตามที่แสดงในตาราง ที่ 2

ตารางที่ 2: ประเภทกิจการที่มีจำนวนการประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงานสูงสุด 10 อันดับแรก
ในปี 2552

ลำดับ	ประเภทกิจการ	ความรุนแรง					รวม จำนวน การประสบ อันตราย
		ตาย	ทุพพล ภาพ	สูญเสีย อวัยวะ บางส่วน	หยุด งาน เกิน 3 วัน	หยุดงาน ไม่เกิน 3 วัน	
1	การก่อสร้าง (13*)	86	2	109	2,758	10,441	13,396
2	การผลิตเครื่องดื่ม อาหาร ฯลฯ (2*)	28	1	133	2,771	6,308	9,241
3	การค้าเครื่องไฟฟ้า ยานพาหนะ (15*)	52	-	55	2,289	5,985	8,381
4	การผลิตผลิตภัณฑ์พลาสติก (6*)	5	-	130	1,789	4,586	6,510
5	การหล่อหลอม กิ่งโลหะ (8*)	3	-	124	1,531	4,518	6,176
6	ภัตตาคาร ร้านอาหาร โรงแรม (16*)	20	-	17	1,432	4,027	5,496
7	ร้านสรรพสินค้า สินค้าเบ็ดเตล็ด (15*)	23	1	23	1,338	3,859	4,044
8	การค้าวัสดุก่อสร้าง (15*)	16	-	64	1,691	3,422	5,193
9	การผลิต ประกอบ ซ่อมรถยนต์ ฯลฯ (10*)	12	-	25	912	3,511	4,460
10	ผลิตชิ้นส่วน อุปกรณ์ยานพาหนะ (10*)	1	-	147	933	3,010	4,091

* (ประเภทอุตสาหกรรมใน 16 ประเภท)

และจังหวัดที่มีจำนวนการประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงานสูงที่สุด 10 อันดับแรก ตามที่แสดงในตารางที่ 3

ตารางที่ 3: จังหวัดที่มีจำนวนการประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงานสูงที่สุด 10 อันดับแรก
ในปี 2552

ลำดับ	จังหวัด	ความรุนแรง					รวม จำนวน การประสบอันตราย
		ตาย	ทุพพลภาพ	สูญเสีย อวัยวะบางส่วน	หยุดงาน เกิน 3 วัน	หยุดงาน ไม่เกิน 3 วัน	
1	กรุงเทพมหานคร	165	1	362	11,140	32,318	43,986
2	สมุทรปราการ	31	1	546	6,894	18,435	25,907
3	สมุทรสาคร	17	0	415	2,709	6,504	9,645
4	ชลบุรี	29	0	170	1,865	7,543	9,607
5	ปทุมธานี	27	1	96	1,930	4,497	6,551
6	ระยอง	15	0	78	999	5,015	6,107
7	ฉะเชิงเทรา	9	0	28	950	3,057	4,044
8	นครปฐม	11	0	146	773	3,007	3,937
9	พระนครศรีอยุธยา	12	0	33	949	2,714	3,708
10	นนทบุรี	12	0	47	1,268	2,344	3,671

9.3 แผนแม่บทด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน

จากการที่คณะที่ปรึกษาและผู้ทรงคุณวุฒิด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสิ่งแวดล้อมได้ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลต่างๆที่มีอยู่ และร่วมกันระดมความคิดเห็น จึงได้ข้อสรุปออกมาเป็นแผนแม่บทสำหรับสำนักงานกองทุนเงินทดแทน ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่ปี 2554 - 2558 สรุปได้ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ศึกษา คือ การส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน

จากประเด็นยุทธศาสตร์นี้ สามารถกำหนดออกเป็น กลยุทธ์ 4 ด้าน 12 กิจกรรม และ 26 โครงการ ตัวอย่าง ที่จะช่วยสนับสนุนกลยุทธ์ ต่างๆ ดังต่อไปนี้

แผนแม่บทการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน
ของ สำนักงานกองทุนเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคม ประจำปี พ.ศ. 2554 – 2558

ประเด็นยุทธศาสตร์ : การส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน

(4 กลยุทธ์ 12 กิจกรรม และ 26 โครงการตัวอย่าง)

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการ ตัวอย่าง	เป้าประสงค์	เป้าหมาย / งบประมาณ					หมายเหตุ / แนวทางดำเนินการ	
		หน่วยนับ	ปี '54	ปี '55	ปี '56	ปี '57		ปี '58
กลยุทธ์ที่ 1: เสริมสร้างความเข้มแข็งในการบังคับใช้กฎหมายความปลอดภัย								
กิจกรรมที่ 1.1 ส่งเสริมการปฏิบัติงานของภาครัฐด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน								
- เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติงานของหน่วยงานราชการในการตรวจความปลอดภัย ให้ทั่วถึงและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น								
โครงการที่ 1.1.1 การส่งเสริมให้มีบุคลากรด้านความปลอดภัยของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานอย่างเพียงพอ	เพื่อเพิ่มศักยภาพ และประสิทธิภาพในการทำงานของกรมฯ ในการบังคับใช้กฎหมาย	จำนวนบุคลากรที่ได้รับบรรจุ/พัฒนา	40	40	40	40	40	สปส. สนับสนุนเงินงบประมาณด้านกำลังคนตามแผนประจำปีของ กสร. เพื่อสนับสนุนภารกิจ และสร้างระบบ และการกำหนดเนื้องาน/ภารกิจของ กสร.
ประมาณการงบประมาณสนับสนุน (ล้านบาท)			5	5	5	5	5	
โครงการที่ 1.1.2 การส่งเสริมความสามารถของพนักงานตรวจความปลอดภัย ในการบังคับใช้กฎหมาย ด้วยระบบสำแดงการปฏิบัติตามกฎหมาย โดย สปก.	เพื่อแบ่งเบาภาระและปรับวิธีการทำงานให้เหมาะสมกับข้อจำกัดด้านพนักงานตรวจความปลอดภัย และเพิ่มประสิทธิภาพ ในการบังคับใช้กฎหมายฯ โดยให้เกิดประสิทธิผลการปฏิบัติตามกฎหมายภายใต้กำหนดเวลา	% สปก. ที่สำแดงข้อมูล % การปฏิบัติตามกฎหมาย			10	20	25	- จัดทำแบบมาตรฐานสำแดง/ประเมินตนเองในการรายงานการปฏิบัติตามกฎหมายโดยนายจ้าง - จัดทำกรอบ/ลำดับความสำคัญของกฎหมายแต่ละเรื่อง - กำหนดแนวดำเนินการพัฒนา การติดตาม และฐานข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ/ผลในการกำกับดูแล

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการ ตัวอย่าง	เป้าประสงค์	เป้าหมาย / งบประมาณ					หมายเหตุ / แนวทางดำเนินการ		
		หน่วยนับ	ปี '54	ปี '55	ปี '56	ปี '57		ปี '58	
ประมาณการงบประมาณสนับสนุน (ล้านบาท)					2	2	2		
โครงการที่ 1.1.3 การพัฒนาระบบ IT เพื่อส่งเสริมและติดตามรายงานการปฏิบัติตามกฎหมายของนายจ้าง ในเรื่อง จป.วิชาชีพ และ คปอ.	เพื่อบังคับใช้กฎหมายและสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของ จป. และ คปอ. ซึ่งเป็นกลไกที่สำคัญในการสร้างความปลอดภัยในการทำงาน และอาชีวอนามัย	มีแบบรายงานมาตรฐาน On line % ตรวจสอบความถูกต้องที่รายงาน		1	30 %	50 %	90 %	95 %	- ปรับปรุงรายงานตามกฎหมาย (จป.3) ให้ง่ายต่อการตรวจสอบ และติดตามรายการปฏิบัติตามมาตรฐาน On line - พัฒนาประสิทธิภาพการตรวจสอบรายงาน และการติดตามที่รวดเร็ว ถูกต้อง เพื่อสนับสนุนการทำงาน ของจป.วิชาชีพ และ คปอ. และพัฒนางาน OHS ใน สปก. ตามกลยุทธ์
ประมาณการงบประมาณสนับสนุน (ล้านบาท)				2	2	2	2		
กิจกรรมที่ 1.2: ส่งเสริมให้ สปก.ปฏิบัติตามกฎหมายด้วยตนเอง (Self Regulation) - เพื่อให้ สปก. สามารถคุ้มครองดูแลตนเองด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย เพื่อเสริมการบังคับใช้กฎหมายโดยภาครัฐให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น									
โครงการที่ 1.2.1 โครงการ VPP (Voluntary Protection Program)	เพื่อสร้างระบบให้ สปก. ตั้งแต่ 50 คนขึ้นไป สามารถคุ้มครองดูแลตนเองด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยด้วยความสมัครใจ โดยได้รับสิทธิประโยชน์พิเศษ เช่น ได้รับการยกเว้นจากการตรวจโดยภาครัฐ และการประชาสัมพันธ์/ สัญลักษณ์เชิดชูเกียรติ เป็นต้น	จำนวน สปก. ที่เข้าร่วมโครงการ	เริ่ม	50	100	200	400	- ศึกษากฎหมาย และระเบียบข้อบังคับต่างๆ ในปัจจุบัน ความเหมาะสมและประเภทอุตสาหกรรม - ศึกษารูปแบบในต่างประเทศ และรูปแบบของใจ - ออกแบบระบบที่เหมาะสม สำหรับประเทศไทย - ประสาน หรือ/และ สำนักความปลอดภัยแรงงาน กสร. ออกระเบียบกรมฯ และ ร่วมมือกับ สปส. ให้สิทธิพิเศษแก่ สปก. ในการทำโดยสมัครใจ - จัดทำแผน และทดลองใช้ระบบ - ประเมินผลและปรับปรุง	

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการ ตัวอย่าง	เป้าประสงค์	เป้าหมาย / งบประมาณ					หมายเหตุ / แนวทางดำเนินการ	
		หน่วยนับ	ปี '54	ปี '55	ปี '56	ปี '57		ปี '58
							- ดำเนินการเผยแพร่ ขยายผลต่อไป	
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)			1	1	2	2	2	
กิจกรรมที่ 1.3 ส่งเสริมให้มีระบบการตรวจประเมินความปลอดภัยโดยบุคคลที่สาม (Third-party Audit) - เพื่อมีบุคคลที่สาม ที่ไม่ใช่ภาครัฐ ช่วยหน่วยงานราชการในการตรวจประเมินความปลอดภัย ในสถานประกอบการกิจการที่ไม่สามารถตรวจประเมินได้เอง ในเรื่องการปฏิบัติงานตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ความปลอดภัย และการบริหารด้านความปลอดภัยใน สปก.								
โครงการที่ 1.3.1 การศึกษาแนวทางการตรวจความปลอดภัยโดยบุคคลที่สาม (Third-party Audit)	เพื่อให้ได้แนวทางในการจัดทำระบบการตรวจความปลอดภัยโดยบุคคลที่สาม (Third-party Audit) และการขึ้นทะเบียนและการปรับปรุงทะเบียน เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระการตรวจของภาครัฐ และทำให้ความคล่องตัวและประสิทธิผลในการปฏิบัติตามกฎหมาย	เรื่อง		1				<ul style="list-style-type: none"> - ศึกษากฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในการตรวจความปลอดภัย - กำหนดแนวทางและข้อกำหนด ด้านคุณสมบัติ ความรู้ความสามารถ การขึ้นทะเบียน การยอมรับของ สปก. การเข้าตรวจ การรักษาความลับ และความโปร่งใส/ยุติธรรม - จัดทำคู่มือ การอบรมพนักงานตรวจประเภทบุคคลที่ 3 และระบบการขึ้นทะเบียน - ประเมินผล เสนอกระทรวงแรงงาน
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)				1				
โครงการที่ 1.3.2 การพัฒนาพนักงานตรวจความปลอดภัยประเภทบุคคลที่ 3	เพื่อให้มีบุคลากรตรวจความปลอดภัยที่มีความรู้ความสามารถและคุณสมบัติที่เหมาะสม และสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและเพียงพอต่อการสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมาย	จำนวนผู้เข้าอบรมและขึ้นทะเบียน (คน)			100	150	200	<ul style="list-style-type: none"> - กำหนดแผนการคัดเลือก อบรม พนง.ตรวจแรงงาน - ดำเนินการสร้าง ฝึกอบรม และทดสอบ - ปฏิบัติงานตรวจ และรายงานผลต่อ กสร. - เป็นการอบรมภายใต้การกำกับจากภาครัฐ

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการ ตัวอย่าง	เป้าประสงค์	เป้าหมาย / งบประมาณ					หมายเหตุ / แนวทางดำเนินการ	
		หน่วยนับ	ปี '54	ปี '55	ปี '56	ปี '57		ปี '58
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)					1.5	2	2	
โครงการที่ 1.3.3 การตรวจประเมินความปลอดภัยเพื่อประเมินสภาวะความปลอดภัยของสปก.เป้าหมายที่มีประวัติการประสบอันตรายสูงความเสี่ยงสูง	<ul style="list-style-type: none"> - เพื่อส่งเสริมให้พนักงานตรวจประเมินความปลอดภัยทั้งของรัฐ และประเภทบุคคลที่ 3 สามารถดำเนินการตรวจประเมิน การปฏิบัติงานตามกฎหมายของ จป. และระบบการจัดการความปลอดภัยใน สปก. ขนาดเล็ก และขนาด กลางที่มีความเสี่ยงสูงอย่างมีประสิทธิภาพ - เป็นมาตรการนำร่องเพื่อบ่งชี้ให้สปก. ให้มีความตระหนักถึงความจำเป็นในการปฏิบัติตามกฎหมายเรื่องความปลอดภัย - เพื่อนำไปสู่การเข้าไปช่วย สปก. ปรับปรุงแก้ไขในการปฏิบัติตามกฎหมาย และมาตรฐานความปลอดภัย 	จำนวน สปก. ที่ได้รับการตรวจประเมิน			100	200	200	<ul style="list-style-type: none"> - คัดเลือก สปก. เป้าหมายที่มีประวัติการประสบอันตรายสูง เพื่อประเมินและเร่งรัดการปรับปรุงและพัฒนาทางด้านความปลอดภัย - กสร. ร่วมกับหน่วยงานอื่นและพนักงานตรวจความปลอดภัยประเภทบุคคลที่ 3 จัดทำแผนการดำเนินงาน - ดำเนินการตามแผน - วิเคราะห์และรายงานผลการปฏิบัติ - เสนอแนะลำดับของกลุ่มเป้าหมายที่ต้องมีการดำเนินการต่อไป - จัดทำฐานข้อมูลเพื่อการบูรณาการและพัฒนาอย่างยั่งยืน
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)					1.5	2	4	
กิจกรรมที่ 1.4 ส่งเสริมให้มีการให้บริการหรือหน่วยงานบริการด้านความปลอดภัย และอาชีวอนามัยที่มี มาตรฐาน ตามพื้นที่ต่างๆ - เพื่อให้ สปก. เข้าถึงการบริการด้านความปลอดภัยฯ และสามารถปฏิบัติตามกฎหมายด้านการตรวจวัดสิ่งแวดล้อมได้								
โครงการ 1.4.1 การบริการตรวจวัดสิ่งแวดล้อมในการทำงานในสถาน	<ul style="list-style-type: none"> - เพื่อสนับสนุนให้ สปก. ขนาดเล็ก และขนาด กลางที่มีความเสี่ยงสูงได้เริ่มปฏิบัติตามกฎหมาย 	จำนวน สปก. ที่อยู่ใน	>50	>100	>100	>100	>100	- กำหนดกลุ่มเป้าหมาย ตามขนาด ประเภทกิจการ และพื้นที่เป้าหมายที่มีประวัติการประสบอันตรายสูง

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการ ตัวอย่าง	เป้าประสงค์	เป้าหมาย / งบประมาณ					หมายเหตุ / แนวทางดำเนินการ	
		หน่วยนับ	ปี '54	ปี '55	ปี '56	ปี '57		ปี '58
ประกอบกิจการขนาดเล็ก และขนาดกลาง ที่มีความเสี่ยงสูง	และได้ตระหนักถึงสถานะสภาพแวดล้อมในการทำงานว่ามีความเสี่ยงมากน้อยเพียงใด และมีแนวทางปฏิบัติเพื่อปรับปรุงแก้ไขต่อไป และมีเงื่อนไขที่จะเข้าร่วมพัฒนาอย่างจริงจังและต่อเนื่อง	กลุ่มเป้าหมายได้รับการบริการและแนะนำเพื่อปรับปรุง						- จัดทำแผนการตรวจวัดสิ่งแวดล้อมในการทำงาน - ดำเนินการตรวจวัด และขึ้นทะเบียน - วิเคราะห์ และรายงานผล - ให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง - รวบรวมสถิติ เพื่อเชื่อมโยงได้กับอัตราการประสบอันตราย และโรคจากการทำงานของสำนักงานประกันสังคม
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)			2	3	3	3	3	

กลยุทธ์ที่ 2: เสริมสร้างขีดความสามารถ และส่งเสริมให้สปก. พัฒนาตนเองด้านความปลอดภัย

กิจกรรมที่ 2.1 ส่งเสริมให้ความรู้ ความเข้าใจในการจัดการและปฏิบัติงานตามมาตรฐานความปลอดภัยแก่ผู้ประกอบการและเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในสถานประกอบกิจการขนาดเล็ก และขนาดกลางที่มีประวัติการประสบอันตรายสูง

- เพื่อส่งเสริมให้ความรู้ ความเข้าใจในการจัดการและปฏิบัติงานตามมาตรฐานความปลอดภัยแก่ผู้ประกอบการและเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในสถานประกอบกิจการขนาดเล็ก และขนาดกลางเป้าหมายที่มีประวัติการประสบอันตรายสูง

โครงการที่ 2.1.1 โครงการจัดทำระบบการจัดการ OSH-MS ตามกฎกระทรวงแรงงานในสปก.ขนาดเล็ก และขนาดกลาง	เพื่อให้สถานประกอบกิจการขนาดกลางและเล็กที่มีความเสี่ยงสูงมีการจัดทำระบบการจัดการความปลอดภัยเพื่อนำไปสู่การลดอัตราการประสบอันตรายในการทำงาน โดยมีกลุ่มเป้าหมายดังนี้: <ul style="list-style-type: none"> • สปก. ขนาดกลางและเล็กที่มีคนงาน 	จำนวน สปก. ที่อยู่ในกลุ่มเป้าหมายได้รับการอบรมและ	> 100	> 200	> 200	> 200	> 200	- กำหนดกลุ่มเป้าหมาย สปก. - ดำเนินการอบรม และให้คำปรึกษาขั้นต้น - ติดตามผลการปฏิบัติและให้คำแนะนำต่อเนื่อง - ประเมินผลและรายงานผลรายการตัวชี้วัดที่จะนำไปสู่การลดอัตราการประสบอันตรายในการ
--	---	---	-------	-------	-------	-------	-------	---

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการ ตัวอย่าง	เป้าประสงค์	เป้าหมาย / งบประมาณ					หมายเหตุ / แนวทางดำเนินการ		
		หน่วยนับ	ปี '54	ปี '55	ปี '56	ปี '57		ปี '58	
	<ul style="list-style-type: none"> - ต่ำกว่า 50 คน และ - 50 – 99 คน • อยู่ในพื้นที่ 10 จังหวัดที่มีอัตราการประสบอันตรายสูง 	จัดทำระบบ OSH-MS ได้สำเร็จ						ทำงานของ สปก.	
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)			2	3	4	4	4		
โครงการที่ 2.1.2 โครงการจัดทำคู่มือการบริหารความเสี่ยงด้านความปลอดภัยตามประเภทกิจการ	<p>มีเครื่องมือและกลไกให้ สปก. สามารถบริหารความเสี่ยง (บ่งชี้ ประเมิน และจัดการความเสี่ยง) ร่วมกับคู่มือปฏิบัติการความปลอดภัย (SOP) ได้ตามสภาพ หรือลักษณะกิจการตามลำดับของประเภทกิจการที่มีความเสี่ยงสูง</p> <ul style="list-style-type: none"> • ระดับ 1 – 5 ภายใน 3 ปี และ • ระดับ 6 – 10 ภายใน 5 ปี 	ประเภทกิจการที่มีคู่มือ	← 1-5 →		← 6-10 →			<ul style="list-style-type: none"> - จัดตั้งคณะทำงานสำหรับแต่ละกลุ่ม ประเภทกิจการ - จัดทำคู่มืออย่างง่าย ๆ (Cook Book) - นำไปให้ สปก. ปฏิบัติ - ประเมินผล และปรับปรุงการพัฒนา Cook Book ต่อไป 	
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)			1	1	2	1	1		
โครงการที่ 2.1.3 โครงการเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันและลดปัญหาการประสบอันตรายในสถานประกอบกิจการขนาดกลางและขนาดย่อม	เพื่อพัฒนาศักยภาพของผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยให้สามารถดำเนินการเพื่อลดการประสบอันตรายที่มีอัตราสูง และป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาการประสบอันตรายในอนาคตในสถาน	จำนวนผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ความปลอดภัย	600	600	900	900	120	0	<ul style="list-style-type: none"> - ให้การอบรมและคำแนะนำแก่ผู้ประกอบการ ในการใช้คู่มือการบริหารความเสี่ยง และเครื่องมือการบ่งชี้อันตราย พร้อมทั้งการปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการทำงานให้ปลอดภัยและถูกสุขลักษณะ

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการ ตัวอย่าง	เป้าประสงค์	เป้าหมาย / งบประมาณ					หมายเหตุ / แนวทางดำเนินการ	
		หน่วยนับ	ปี '54	ปี '55	ปี '56	ปี '57		ปี '58
	ประกอบกิจการขนาดกลางและขนาดเล็ก โดยเน้น ความสำคัญที่ความตั้งใจของผู้บริหารเป็นลำดับต้น	ได้รับการ พัฒนา						
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)			2	2	3	3	3	
โครงการที่ 2.1.4 โครงการทัศนศึกษา เยี่ยมชมสถานประกอบการดีเด่นที่ ประสบความสำเร็จด้านความปลอดภัย สำหรับผู้บริหารและผู้จัดการโรงงาน	เพื่อพัฒนาศักยภาพของผู้บริหาร และผู้จัดการ โรงงานโดยให้เรียนรู้และ เห็นตัวอย่างที่ดีในการ ปฏิบัติการด้านความปลอดภัยในการทำงาน	จำนวน ผู้บริหารและ ผู้จัดการ โรงงานได้รับ การพัฒนา			40	40	40	- ผู้บริหารระดับสูง และ คปอ./คณะกรรมการ สวัสดิการ สปก.โดยสมัครใจ และได้รับการคัดเลือก ตามกลุ่มเป้าหมาย - จัดทำคู่มือการปฏิบัติ และรายงานความคืบหน้า - จัดเก็บข้อมูลเพื่อการติดตาม
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)					1	1	1	
กิจกรรมที่ 2.2 สร้างให้ผู้ประกอบการมีจิตสำนึกด้านความปลอดภัย และ ตระหนักถึงความรับผิดชอบต่อลูกค้า และต่อสังคม - เพื่อรณรงค์ พัฒนาและเสริมสร้างจิตสำนึกด้านความปลอดภัยในการทำงาน ให้กับผู้บริหาร/ผู้นำฝ่ายจัดการในหน่วยงาน/องค์กร ในฐานะผู้กำหนดนโยบายและควบคุมการปฏิบัติ								
โครงการที่ 2.2.1 โครงการหยั่งรู้ อันตรายของสถานประกอบการ (Enterprise Risk Assessment)	เพื่อสร้างจิตสำนึกในรู้อันตรายและผลกระทบใน ดำเนินธุรกิจ/กลุ่ม/ประเภทต่างๆ ในเชิงเศรษฐกิจ สังคมและชื่อเสียง ตลอดจนความรับผิดชอบต่อ สังคม และตามข้อกำหนดมาตรฐานโรงงาน	จำนวนสปก. ที่เข้าร่วม โครงการ			100	200	400	- จัดให้มีการอบรมและเผยแพร่วิธีการปฏิบัติในการ ประเมินอันตรายและผลกระทบของการดำเนินธุรกิจ ในแง่มุมต่างๆ ให้แก่ผู้บริหารระดับสูงของ สปก. เป้าหมายขนาดกลางและย่อม - ติดตามการปฏิบัติตามกฎหมาย กรมโรงงาน และ สำรวจการเปลี่ยนแปลงหลังการอบรม
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)					0.5	1	2	

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการ ตัวอย่าง	เป้าประสงค์	เป้าหมาย / งบประมาณ					หมายเหตุ / แนวทางดำเนินการ	
		หน่วยนับ	ปี '54	ปี '55	ปี '56	ปี '57		ปี '58
โครงการที่ 2.2.1 โครงการกิจกรรมการหยั่งรื้ออันตรายในสถานประกอบการ (KYT)	เพื่อรู้เข้าใจและสร้างจิตสำนึกในการชั่งอันตรายของเจ้าหน้าที่ต้นแบบ ในลักษณะการอบรมเพื่อการอบรมต่อเนื่อง (Train for the trainer)	จำนวนสปก. ที่เข้าร่วมโครงการ			100	200	400	จัดให้มีการอบรมและเผยแพร่วิธีการปฏิบัติเทคนิคการชั่งอันตรายก่อนการเกิดอุบัติเหตุให้แก่ สปก. ขนาดกลางและย่อม รวมทั้งโรงเรียน และสถานศึกษาต่างๆ
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)					1	1.5	2	
โครงการที่ 2.2.3 โครงการร่วมเฟื่องฟูความปลอดภัยโดย สปก. และชุมชน	เพื่อให้สังคมมีส่วนร่วมในการดูแลความปลอดภัยและเป็นการเฟื่องฟูอันตรายที่อาจเกิดแก่ สปก. ขนาดกลาง และย่อม โดยการสร้างแนวทางการทำกิจกรรมแบบอย่างเพื่อสามารถทำกิจกรรมด้วยตนเอง (DIY) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของ CSR	จำนวนชุมชนหรือโครงการความร่วมมือ				10	10	- สร้างแนวทางการทำกิจกรรมแบบอย่างในเรื่องหลักๆ - ให้สปก. ในแต่ละชุมชน ร่วมกับชุมชนในการทำโครงการประเมินความเสี่ยงในพื้นที่รอบข้าง - จัดกิจกรรมตามความเหมาะสมกับ พื้นที่ เช่น การพัฒนา ปรับปรุงสิ่งแวดล้อม อนุรักษ์พลังงาน การช่วยเหลือ ฝึกอบรมพนักงาน ให้แก่โรงเรียน ฯลฯ
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)						2	2	
กลยุทธ์ที่ 3: ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการณรงค์ และสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัย								
กิจกรรมที่ 3.1 ส่งเสริมให้มีเครือข่ายความร่วมมือของบุคคลและองค์กรต่างๆ ด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย								
- เพื่อส่งเสริมและสร้างความเข้มแข็งให้แก่ สปก. และ จป. ทั้งในด้านเทคโนโลยี องค์ความรู้ และการประสานความร่วมมือทั้งในภาครัฐและเอกชนรวมถึงองค์กรนายจ้าง องค์กรลูกจ้าง และ ผู้ทรงคุณวุฒิ ในสถาบัน และหน่วยงานต่างๆ								
โครงการที่ 3.1.1 โครงการพัฒนาเครือข่ายเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงาน	เพื่อส่งเสริมและสร้างความเข้มแข็งให้แก่ จป. ใน สปก. ขนาดกลางและเล็กโดยการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และวิธีปฏิบัติในด้านความปลอดภัย	จำนวนสมาชิก/เครือข่ายหรือ	5	>	>	>	>15	- รูปแบบการสนับสนุน server กลางเพื่อการสร้าง blog การสื่อสารของกลุ่ม

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการ ตัวอย่าง	เป้าประสงค์	เป้าหมาย / งบประมาณ					หมายเหตุ / แนวทางดำเนินการ	
		หน่วยนับ	ปี '54	ปี '55	ปี '56	ปี '57		ปี '58
	ในการทำงาน และประสานความร่วมมือกันในรูปแบบของเครือข่ายหรือชมรม จป.	ชมรม จป. ที่เพิ่มขึ้นต่อปี	%					
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)			1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	
โครงการที่ 3.1.2 โครงการพี่สอนน้อง (Big Brother) ประเภทที่ 1 การดูแลผู้ส่งมอบในสายการประกอบธุรกิจ (Supply chain) เช่น CCCF ประเภทที่ 2 เปิดกว้างในกลุ่ม/นิคม/ประเภทธุรกิจ	เพื่อให้สถานประกอบการกิจการดูแลกันและกันระหว่างบริษัทในเครือ คู่ค้า กลุ่มอุตสาหกรรม นิคม และเขตอุตสาหกรรมเดียวกัน เพื่อให้สามารถมีความรู้ความเข้าใจและสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายฯและพัฒนาต่อเนื่อง	จำนวน สปก. ที่เป็นพี่เลี้ยงได้ จำนวน สปก. ที่เข้าร่วมโครงการ ได้รับการช่วยเหลือ		10	20	50	50	- สรรหา/รับสมัคร สปก. ดีเด่นเป็นพี่เลี้ยงในกลุ่มอุตสาหกรรมต่างๆ - จัดทำระบบและรูปแบบการช่วยเหลือกันแบบพี่ช่วยน้อง หรือเพื่อนช่วยเพื่อน - กำหนดวิธีการ และเป้าหมาย - ประกาศเกียรติคุณผู้ที่เข้าร่วมโครงการ - ติดตามและขยายผลโครงการ
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)				0.5	1	2	2	
โครงการที่ 3.1.3 โครงการพัฒนาผู้นำแรงงานตามกลุ่มอุตสาหกรรม	ส่งเสริม คปอ. คณะกรรมการสวัสดิการ และตัวแทนพนักงาน ในอุตสาหกรรมต่างๆ ให้มีความรู้ความเข้าใจ และบทบาทในการพัฒนางานทางด้าน OSH	คปอ/สวัสดิการ	100	200	300	400	400	- สัมมนาหาแนวทาง - กำหนดกรอบทิศทางให้เห็นเป็นรูปธรรม - ดำเนินการ - ติดตามผล
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)			0.5	1	1.5	2	2	
กิจกรรมที่ 3.2 ส่งเสริมการปลูกฝังให้เกิดวัฒนธรรมความปลอดภัยในสถานประกอบการต่างๆ - เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัยใน สปก. ต่างๆ เพื่อให้บุคลากรใน สปก. ได้ตระหนักถึงผลของความปลอดภัยในการทำงาน และสร้างจิตสำนึกร่วมกันในการป้องกันการประสบอันตรายในการ								

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการ ตัวอย่าง	เป้าประสงค์	เป้าหมาย / งบประมาณ					หมายเหตุ / แนวทางดำเนินการ	
		หน่วยนับ	ปี '54	ปี '55	ปี '56	ปี '57		ปี '58
ทำงาน								
โครงการที่ 3.2.1 เสริมสร้างพฤติกรรมพื้นฐานเพื่อความปลอดภัย (Behavior-Based Safety (BBS))	เพื่อสร้างวิทยากรด้านการสร้างพฤติกรรมพื้นฐานเพื่อความปลอดภัย ให้เกิดการเผยแพร่และปรับเปลี่ยนพฤติกรรมพนักงานด้านความปลอดภัย และส่งเสริมให้เกิดเป็นวัฒนธรรมความปลอดภัย ใน สปก	จำนวนผู้ได้รับการพัฒนา			100	200	400	- กำหนดหลักสูตรและจัดการอบรมปฏิบัติ เพื่อสร้างวิทยากร และผู้เปลี่ยนพฤติกรรม (Chang agent) ให้เกิดขึ้นใน สปก. เพื่อการวางรากฐานพฤติกรรมที่ถูกต้อง และส่งเสริมให้เกิดเป็นวัฒนธรรมความปลอดภัยใน สปก
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)					0.5	1	1.5	
กิจกรรมที่ 3.3 การให้รางวัล หรือการประกวดแข่งขันต่อความสำเร็จในการ บริหารจัดการด้านความปลอดภัย								
- เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ ผู้ประกอบกิจการในการดำเนินการด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงานและเพื่อให้เป็นตัวอย่าง และแรงจูงใจแก่ผู้ประกอบกิจการอื่นๆ								
โครงการที่ 3.3.1 การประกวดระบบการจัดการด้านความปลอดภัย	เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ ผู้ประกอบกิจการในการดำเนินการด้านการจัดทำระบบการจัดการความปลอดภัยในการทำงานและเพื่อให้เป็นตัวอย่าง และแรงจูงใจแก่ผู้ประกอบกิจการอื่นๆ	จำนวนผู้ได้รับรางวัล		100	100	100	100	- เพื่อรณรงค์การนำระบบการจัดการสู่การปฏิบัติ ผ่านการเชิญเกียรติและแบ่งปันประสบการณ์การจัดทำและบริหารระบบ - รวบรวมและจัดทำทำเนียบ สปก. ที่มีการจัดทำระบบจัดการฯ และรับรองในกลุ่มต่างๆ
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)				1	1	1	1	

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการ ตัวอย่าง	เป้าประสงค์	เป้าหมาย / งบประมาณ					หมายเหตุ / แนวทางดำเนินการ	
		หน่วยนับ	ปี '54	ปี '55	ปี '56	ปี '57		ปี '58
โครงการที่ 3.3.2 ศึกษามาตรการจูงใจสถานประกอบการในการพัฒนาอาชีพอนามัยและความปลอดภัยในการทำงานแบบยั่งยืน ต่อเนื่องและมีเอกภาพ	เพื่อให้มีกลยุทธ์ระดับประเทศและภาพชัดเจนของระบบการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการในการดำเนินการด้านความปลอดภัยในการทำงานและเพื่อให้เป็นตัวอย่าง และแรงจูงใจแก่ สปก. อื่นๆ	ผลการศึกษา			1			- ศึกษากฎหมาย และระเบียบข้อบังคับต่างๆ ในปัจจุบัน ความเหมาะสมและประเภทอุตสาหกรรม - ศึกษารูปแบบในต่างประเทศ และรูปแบบจูงใจ - ออกแบบระบบที่เหมาะสม สำหรับประเทศไทย
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)				1				
กิจกรรมที่ 3.4 การจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์ ด้านความปลอดภัย								
- เพื่อส่งเสริมการจัดกิจกรรมสาธารณะ ด้านความปลอดภัย เช่น งานสัปดาห์ความปลอดภัยแห่งชาติ การจัดนิทรรศการความปลอดภัย การนำเสนอตัวอย่างระบบ และวิธีปฏิบัติด้านความปลอดภัยที่ประสบความสำเร็จ เพื่อเป็นตัวอย่างได้								
โครงการที่ 3.4.1 การจัดงานสัปดาห์ความปลอดภัยแห่งชาติ โดย กสร. กระทรวงแรงงาน	เพื่อรณรงค์เผยแพร่ให้ความรู้ แลกเปลี่ยนประสบการณ์ แสดงผลงานตัวอย่างของสถานประกอบการดีเด่น และวิธีปฏิบัติที่ดีด้านความปลอดภัย และปลูกฝังวัฒนธรรมความปลอดภัยให้แก่ สปก. เจ้าหน้าที่ความปลอดภัย นักศึกษาและประชาชน	จำนวนผู้เข้าร่วมสัมมนา	1000	1500	2000	2000	2000	- จัดประชุม สัมมนา และแสดงนิทรรศการเพื่อเผยแพร่ให้ความรู้ แลกเปลี่ยนประสบการณ์ แสดงผลงานตัวอย่างของสถานประกอบการดีเด่น และวิธีปฏิบัติที่ดีด้านความปลอดภัย และปลูกฝังวัฒนธรรมความปลอดภัยให้แก่ สปก. เจ้าหน้าที่ความปลอดภัย นักศึกษาและประชาชนทั้งใน กทม. และภูมิภาค
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)			2.5	3	3	3	3	
โครงการที่ 3.4.2 การจัดงานสัปดาห์	เพื่อรณรงค์ เผยแพร่ สร้างจิตสำนึกให้สังคม เกิด	จำนวนงานที่	2	2	4	4	4	- จัดงานรณรงค์ส่งเสริมความปลอดภัยสู่สาธารณะ

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการ ตัวอย่าง	เป้าประสงค์	เป้าหมาย / งบประมาณ					หมายเหตุ / แนวทางดำเนินการ	
		หน่วยนับ	ปี '54	ปี '55	ปี '56	ปี '57		ปี '58
ความปลอดภัยประจำปีโดยสมัครใจ โดยกลุ่มชมรม หรือ สมาคมต่างๆ ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย	ความตระหนักและให้ความสำคัญในเรื่องความปลอดภัยและอาชีวอนามัยอย่างกว้างขวางจนเป็นวัฒนธรรมความปลอดภัย	จัดต่อปี						- แนะนำแนวทางการปฏิบัติตามแนวทาง CSR
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)			0.5	0.5	1	1	1	
กลยุทธ์ที่ 4: พัฒนาศักยภาพความรู้ ระบบฐานข้อมูล และการเผยแพร่ ในวงกว้าง								
กิจกรรมที่ 4.1 การทำวิจัยและพัฒนาเพื่อส่งเสริมด้านความปลอดภัยในการทำงาน								
- เพื่อศึกษาวิจัยต่อยอด และพัฒนาความรู้ และเทคโนโลยีใหม่ ด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสิ่งแวดล้อม ระบบ แนวทางปฏิบัติ และ ความเชื่อมโยงทางเศรษฐศาสตร์ ผลกระทบ ค่าตอบแทน รวมทั้ง การส่งเสริมให้มีการคิดค้น นวัตกรรมใหม่ๆ รวมทั้ง อุปกรณ์ และ เครื่องมือ ด้านการเฝ้าระวัง การตรวจวัดสิ่งแวดล้อม และการคุ้มครองส่วนบุคคล ที่มีคุณภาพและต้นทุนต่ำเพื่อให้แก่สถานประกอบการต่างๆ ในประเทศสามารถมีใช้ได้อย่างแพร่หลาย								
กิจกรรมที่ 4.1 การพัฒนาระบบสารสนเทศความปลอดภัย มีการศึกษา วิเคราะห์ สถานการณ์ความปลอดภัยประจำปีและเผยแพร่ ให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง								
- เพื่อให้มีการศึกษา วิเคราะห์ สถานการณ์ความปลอดภัยประจำปีและเผยแพร่ ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อใช้ประโยชน์ในการเฝ้าระวังด้านความปลอดภัยในด้านต่างๆ เพื่อเป็นข้อมูลให้กับผู้บริหาร/ผู้นำทุกภาคส่วนสามารถไปประยุกต์ใช้								
โครงการที่ 4.1.1 การพัฒนาเครื่องมือ สำหรับการประเมินทางเศรษฐศาสตร์ ของการดำเนินการด้านความปลอดภัย และอาชีวอนามัยใน สปก.	เพื่อให้มีพัฒนา Software ที่มีประสิทธิภาพให้ สปก. ได้ใช้ในการประเมินความคุ้มค่า (Cost and Benefit) ด้านความปลอดภัย และอาชีวอนามัยใน สถานประกอบการ	จำนวน Software ที่ พัฒนาได้				1		- ศึกษาและค้นคว้าพัฒนา Software เพื่อประเมินทาง เศรษฐศาสตร์การดำเนินการด้านความปลอดภัย ให้ ใช้ปฏิบัติได้
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)						2		
โครงการที่ 4.1.3 การพัฒนาสื่อการเรียน/การสอน ด้านความปลอดภัยและ	- เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาสื่อการสอนที่มี ประสิทธิภาพ ในด้านความปลอดภัยในการทำงาน	จำนวนสื่อที่ ผลิต			10	10	10	- ศึกษาเนื้อหา และรูปแบบสื่อที่เหมาะสม - จัดทำสื่อการสอน

กลยุทธ์ / กิจกรรม / โครงการ ตัวอย่าง	เป้าประสงค์	เป้าหมาย / งบประมาณ					หมายเหตุ / แนวทางดำเนินการ	
		หน่วยนับ	ปี '54	ปี '55	ปี '56	ปี '57		ปี '58
อาชีพอนามัย ที่มีประสิทธิภาพสามารถ ทำความเข้าใจถึงอันตรายและ ผลกระทบและการป้องกัน อีกทั้ง สามารถเผยแพร่ได้อย่างกว้างขวางและ รวดเร็ว	และงานอาชีพอนามัยที่เป็นมาตรฐานและเกิด ประโยชน์ในวงกว้าง - เพื่อสามารถสื่อสารและทำความเข้าใจถึงอันตราย และผลกระทบกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้ง่าย และรวดเร็ว							- เผยแพร่ให้แก่กลุ่มเป้าหมายได้ในวงกว้าง - ติดตามและปรับปรุงได้อย่างต่อเนื่อง
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)				2	4	10		
กิจกรรมที่ 4.2 การจัดทำระบบฐานข้อมูลด้านความปลอดภัยที่มีคุณภาพ รวมถึงข้อมูล สถิติต่างๆ ทั้งงานด้านวิชาการ แนวปฏิบัติ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และกรณีศึกษาต่างๆ - เพื่อให้มีระบบฐานข้อมูลด้านความปลอดภัยที่มีคุณภาพ รวมถึงข้อมูล สถิติต่างๆ ทั้งงานด้านวิชาการ แนวปฏิบัติ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และกรณีศึกษาต่างๆ								
โครงการที่ 4.2.1 การสร้างฐานข้อมูล การวิเคราะห์สถานการณ์ OSH	เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีโปรแกรมที่สามารถ รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูล ทั้งในส่วนงานกลุ่ม/ ประเภทธุรกิจ และ/หรือสำนักงานประกันสังคม และสามารถนำไปใช้ประกอบการจัดการ ส่งเสริมและป้องกันด้านความปลอดภัยในการ ทำงาน	มีฐานข้อมูล				1		- ศึกษาข้อมูล & จัดทำระบบ Software ในการ รวบรวม ประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูล - เป็นประโยชน์สาธารณะ หรือ องค์กร/หน่วยงาน/ สปก. อื่นนำไปใช้ได้ - กรณีเป็นโปรแกรมเฉพาะสามารถปรับปรุงและ นำไปพัฒนาต่อได้
ประมาณการงบประมาณ (ล้านบาท)				2				
รวมประมาณการงบประมาณ			19	25.5	42	46	46	รวม 178.5 ล้านบาท

10. สรุปและข้อเสนอแนะ

การศึกษาเพื่อดำเนินการ โครงการการศึกษาประเด็นจัดทำแผนแม่บทด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงานของสำนักงานกองทุนเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคม ระยะเวลา 5 ปี (พ.ศ. 2554 - 2558) โดยคณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ได้เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้วตามวัตถุประสงค์ และระยะเวลาที่กำหนด คือ ภายในวันที่ 26 มกราคม 2554 โดยคณะที่ปรึกษาได้จัดทำการศึกษาวิเคราะห์ลักษณะและประเภทของปัญหาที่เกี่ยวกับการประสบอันตรายจากการทำงานที่มีอยู่ในปัจจุบันรวมทั้งกลุ่มเป้าหมายที่ต้องได้รับการแก้ไขตามลำดับความสำคัญและความจำเป็น และได้ศึกษาวิเคราะห์แผนงาน โครงการ(ตัวอย่าง) และมาตรการต่างๆ ที่เหมาะสมสำหรับสำนักงานกองทุนเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคมในการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน เพื่อนำไปสู่การลดอัตราการประสบอันตรายจากการทำงานในลักษณะของแผนแม่บทในช่วงเวลาตั้งแต่ พ.ศ. 2554 - 2558 ซึ่งประกอบด้วย ประเด็นยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ 4 ด้าน 13 กิจกรรม และ 31 โครงการตัวอย่าง ที่จะช่วยสนับสนุนกลยุทธ์ต่างๆ

ทั้งนี้ แผนแม่บทด้านการส่งเสริมหรือป้องกันเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงานนี้ จะเป็นแนวทางสำหรับสำนักงานกองทุนเงินทดแทน ในการพิจารณาให้การสนับสนุนหน่วยงานอื่นๆ โดยกำหนดเป็นแผนงานโครงการ และมาตรการที่เหมาะสม ส่งผลให้เกิดประสิทธิผลในการลดปัญหาและป้องกันการประสบอันตรายจากการทำงานของลูกจ้าง อย่างเป็นรูปธรรม มีเป้าหมายที่ชัดเจนในระยะยาวต่อไป

แผนงาน และงบประมาณโครงการ เป็นเพียงแนวทางอย่างกว้างๆ เพื่อใช้ประกอบในการพิจารณาของคณะกรรมการฯ เท่านั้น รายละเอียด และ งบประมาณของแต่ละโครงการจะต้องได้รับการนำเสนอด้วยหลักการและเหตุผลจากผู้เสนอโครงการ และอยู่ในกรอบ เงื่อนไข ระเบียบพัสดุ การคลัง และการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานฯ อีกขั้นหนึ่งในการพิจารณาต่อไป

แผนแม่บท หรือแผนงานต่างๆนี้ควรได้รับการทบทวนและปรับปรุง เป็นระยะๆ ในปีต่อไป และสามารถปรับเปลี่ยนให้เหมาะสมยิ่งขึ้นได้ตามความจำเป็น และ สถานการณ์ที่อาจจะเปลี่ยนไป เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงทางด้านกฎหมาย เศรษฐกิจ สังคม หรือ ด้านอื่นๆ เป็นต้น